

# АДМИНИСТРАЦИЯ

# МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**«ХИСЛАВИЧСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Проект от 04 марта 2022 г.

О внесении изменений в муниципальную программу «Демографическое развитие на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области»

Администрация муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области п о с т а н о в л я е т:

Внести в муниципальную программу «Демографическое развитие на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области», утвержденную постановлением Администрации муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области от 11.12.2014 № 362 (в ред. Постановления Администрации муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области № 646 от 28.12.2017, № 636 от 16.11.2018) изменения, изложив муниципальную программу в новой редакции (прилагается).

Глава муниципального образования

«Хиславичский район»

Смоленской области **А.В. Загребаев**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

**«Демографическое развитие на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области»**

**1. Основные положения**

|  |  |
| --- | --- |
| Администратор муниципальной программы | Отдел культуры и спорту Администрация муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области |
| Исполнители основных мероприятий муниципальной программы | Отдел культуры и спорта Администрации муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области, Администрация муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области,  Отдел образования и молодежной политики Администрации муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области,  ОГБУЗ «Хиславичская ЦРБ» |
| Направления (подпрограммы) | отсутствуют |
| Региональные проекты, реализуемые в рамках  муниципальной программы | отсутствуют |
| Цель муниципальной программы | снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация демографической ситуации, поддержка материнства, детства и отцовства, формирование предпосылок к последующему демографическому росту |
| Сроки (этапы) реализации муниципальной программы | 2022 – 2025 годы |
| Объемы ассигнований муниципальной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования) | Общий объем финансирования программы составляет 30 тыс.рублей, в том числе по годам:  2022 год - 10 тыс. рублей  2023 год - 10 тыс. рублей  2024 год - 10 тыс. рублей  2025 год - 0 тыс. рублей |

**2. Показатели муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя, единица измерения | Базовое значение показателя | Планируемое значение показателя | | |
| Очередной финансовый год | 1-й год планового периода | 2-й год планового периода |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Численность населения (среднегодовая), чел. | 7435 | 7350 | 7250 | 7150 |
| Рождаемость, чел. | 49 | 50 | 50 | 50 |
| Смертность, чел. | 187 | 150 | 150 | 150 |
| Охват населения периодическими медицинскими осмотрами, % | 96,5 | 96,8 | 97,5 | 97,9 |
| Продолжительность жизни, лет | 68,6 | 69,2 | 69,7 | 70,4 |
| Миграционный прирост, чел. | + 50 | + 20 | + 20 | + 20 |

**3. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации муниципальной программы**

Демографическая политика муниципального образования «Хиславичский район» направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, реализацию миграционной политики, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в области.

Программа мер по демографическому развитию Хиславичского района на период до 2025 года разработана на основе:

Конституции Российской Федерации, федеральных законов, в том числе:

Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351.

В Хиславичском районе, как и в России в целом, происходит абсолютное сокращение численности населения в результате ухудшения здоровья, высокой смертности и низкой рождаемости при резком снижении качества воспроизводства населения.

Среднегодовая численность постоянного населения в районе на 01.01.2021 года составила 7478 человек.

Численность трудовых ресурсов – 4581 человек или 55 % всего населения.Численность занятых в экономике 3220 человек.

Депопуляция населения области выступает главной составляющей сложившегося демографического кризиса. Определяющими факторами демографических процессов на территории района в течение последнего десятилетия остаются естественная убыль населения (превышение числа умерших над числом родившихся) и миграционный приток.

На формирование естественной убыли населения оказывает влияние уровень рождаемости. В 2021 году в районе родилось 49 человек.

Негативное влияние на динамику рождаемости в настоящее время оказывает откладывание рождений или смещение их к более старшему возрасту, что приводит к сокращению периода репродуктивного возраста, уменьшению вероятности рождения последующих детей. Важным аспектом в проблеме рождаемости является рождение детей вне зарегистрированного брака. Число таких рождений в общем числе родившихся неуклонно растет.

Кроме того, проблема низкой рождаемости во многом связана с нестабильностью браков. Эти показатели имеют общие базовые причины, такие как низкая ценность семьи и брака, философия бездетности и малодетности, политические и социально-экономические проблемы.

В 2021 году смертность превысила рождаемость на 138 человек. Общий коэффициент смертности в 2021 году составил 25,2 в расчете на 1000 населения, а в 2020 году - 22,6.

В целом структуру причин смертности населения в районе отличает высокий уровень мужской смертности, потерь от несчастных случаев.

На динамику смертности населения оказывают влияние: старение населения, низкий уровень здоровья населения репродуктивного возраста, ухудшение качества здоровья новорожденных, рост числа социально обусловленных заболеваний (туберкулез, алкоголизм, наркомания, травмы и другие), низкий уровень жизни населения.

К факторам, воздействующим на состояние здоровья населения, относятся уровень благосостояния населения, образ жизни граждан, уровень развития здравоохранения, организация поддержки социально уязвимых групп населения, развитие физической культуры, спорта и отдыха.

Одним из существенных факторов, влияющих на динамику демографических показателей, является уровень доходов населения.

Основную долю в совокупном доходе составляет оплата труда. Среднемесячная заработная плата за 2021 год составила 29 487,1 рублей, что на 5,7% выше уровня прошлого года.

Одновременно необходимы меры по адресной поддержке социально уязвимых групп населения, которые не способны за счет собственных усилий повысить уровень жизни своих семей.

Уровень жизни и благосостояния населения, в свою очередь, напрямую зависят от уровня занятости, возможности трудоустройства.

За 2021 год среднегодовая численность трудовых ресурсов составила 4581 человек, или 55% от общей численности населения района.

Среднегодовая численность экономически активного населения района за 2021 год по оценке составила 3900 человек.

Уровень общей безработицы в Хиславичском районе в 2021 году составил 1,4% от численности экономически активного населения.

Таким образом, сложившаяся демографическая ситуация требует разработки программных мероприятий для преодоления негативных тенденций в демографическом развитии и создания условий по стабилизации демографической ситуации.

**2. Цели, целевые показатели, описание ожидаемых конечных результатов,**

**сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Целями Программы являются:

снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация демографической ситуации, поддержка материнства, детства и отцовства, формирование предпосылок к последующему демографическому росту.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- улучшение здоровья населения и медицинского обслуживания, увеличение продолжительности жизни населения;

- повышение уровня рождаемости;

- развитие и укрепление семьи;

-развитие социальной инфраструктуры района, повышение качества и доступности социальных услуг для населения;

- обеспечение роста реальных денежных доходов населения района;

- поддержка социально уязвимых групп населения;

- решение жилищных проблем населения района, увеличение ввода в эксплуатацию жилья и обеспечение доступности его приобретения для населения;

- улучшение состояния здоровья населения и медицинского обслуживания, увеличение продолжительности жизни населения;

- сокращение уровня смертности, прежде всего в трудоспособном возрасте от внешних причин;

- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов;

-повышение уровня рождаемости за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей;

-укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений.

Для решения поставленных задач и достижения успешных результатов в области демографической политики в районе необходимо соблюдать следующие принципы: это комплексность решения демографических задач — мероприятия в этой сфере должны охватывать направления демографического развития (смертность, рождаемость и миграцию) в их взаимосвязи; концентрация на приоритетах — выбор по каждому направлению демографического развития наиболее проблемных вопросов и применение эффективных механизмов их решения; своевременное реагирование на демографические тенденции в текущий период; взаимодействие органов власти с институтами гражданского общества.

Будут реализованы меры, направленные на преодоление сложившихся негативных тенденций демографического развития, в том числе осуществлена основная часть мероприятий по снижению уровня смертности населения в результате дорожно-транспортных происшествий и от сердечнососудистых заболеваний, по повышению качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, по оказанию адресной материальной поддержки многодетным семьям, по подготовке к приему в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, по психолого-педагогическому и  медико-социальному сопровождению и материальной поддержке замещающих семей. Предусматривается разработать специальные меры по профилактике и своевременному выявлению профессиональных заболеваний, улучшению условий труда, содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, и повышению их конкурентоспособности на рынке труда, по развитию инфраструктуры дошкольного образования, обеспечению местами в дошкольных образовательных учреждениях в приоритетном порядке детей работающих женщин, по развитию дополнительных образовательных услуг.

Будут осуществляться мероприятия по стабилизации демографической ситуации. Основной акцент будет сделан на пропаганду здорового образа жизни, на снижение темпов естественной убыли населения в результате возможного сокращения уровня рождаемости и активизирована работа по привлечению на постоянное место жительства иммигрантов трудоспособного возраста.

Реализация Программы позволит существенно улучшить здоровье населения, создать условия для комфортной жизнедеятельности семей, воспитывающих детей, стабилизировать численность населения, увеличить показатель ожидаемой продолжительности жизни, увеличить рождаемость, снизить смертность.

А так же проведенные мероприятия в ходе реализации Программы позволят уменьшить остроту демографического кризиса, сформировать правовую, организационную и финансовую базу для наращивания дальнейших усилий по поддержке и закреплению позитивных тенденций по данному направлению в районе.

**3. Характеристика основных мероприятий муниципальной программы**

План реализации муниципальной программы отражен в приложении № 1 к муниципальной программе.

Механизм реализации целей и задач Программы - это система скоординированных по срокам и объему финансирования ответственными исполнителями мероприятий, обеспечивающих достижение намеченных результатов.

Исполнителями Программы являются Администрация муниципального образования "Хиславичский район" Смоленской области, отдел образования и молодежной политики Администрации муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области, отдел культуры и спорта Администрации муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области, ОГБУЗ «Хиславичская ЦРБ».

В бюджете муниципального образования "Хиславичский район" Смоленской области на плановый период предусматривается сумма расходов на выполнение отдельных разделов данной Программы. Финансовое управление Администрации обязано выделять соответствующие бюджетные ассигнования для финансирования мероприятий Программы.

Реализация Программы заключается в выполнении ее мероприятий.

Программа содержит комплекс мероприятий, направленных на стабилизацию демографической ситуации в районе, улучшение благосостояния и укрепление здоровья населения. Плановые мероприятия помогают осуществить комплекс мер определенных в соответствии с Концепцией демографического развития Смоленской области на период до 2025 года и направленных на охрану здоровья детей, укрепление репродуктивного здоровья населения, совершенствование системы медицинской помощи, снижение уровня смертности населения, формирование здорового образа жизни и повышение качества питания, снижение травматизма на дорогах и обеспечение безопасности дорожного движения, обеспечение работникам, имеющим на иждивении детей, возможности сочетания выполнения трудовых и родительских обязанностей,  
поддержку семей, воспитывающих детей, и отдельных категорий граждан,  
 формирование нравственных, в том числе семейных ценностей, совершенствование системы социально-психологической и информационной поддержки семей, укрепление здоровья населения, повышение рождаемости и увеличение миграционного притока.

**4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы**

Объем финансирования Программы составляет 30 000 рублей за счет средств местного бюджета, в том числе по годам:

2022 год – 10 000 рублей;

2023 год – 10 000 рублей;

2024 год – 10 000 рублей.

2025 год – 0,0 рублей

Объемы финансирования мероприятий Программы из бюджета района подлежат уточнению при формировании бюджета на соответствующий финансовый год.

Приложение № 2

к муниципальной программе

**ПЛАН**

**реализации муниципальной программы на 2022 – 2024 год**

«Демографическое развитие на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Исполнитель  мероприятия | Источник финансового обеспечения (расшиф-ровать) | Объем средств на реализацию муниципальной программы на отчетный год и плановый период (тыс. рублей) | | | | Планируемое значение показателя реализации муниципальной программы на отчетный год и плановый период | | |
| всего | очередной финансо-вый год | 1-й год планового периода | 2-й год планового периода | очередной финансовый год | 1-й год планового периода | 2-й год планового периода |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Основное направление "Улучшение здоровья граждан и снижение смертности населения в Хиславичском районе"** | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Совершенствование системы оказания медицинской помощи больным туберкулезом  «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной). **(чел.)** | ОГБУЗ «Хиславичская ЦРБ» |  |  |  |  |  | 8 чел. (заболеваемость) | 6 чел. (заболеваемость) | 5 чел. (заболеваемость) |
| 1.2 | Организация работы по профилактике инвалидности у детей путем проведения ранней диагностики на наследственные и врожденные заболевания новорожденных. **(чел.)** | ОГБУЗ «Хиславичская ЦРБ» |  |  |  |  |  | 61 | 63 | 65 |
| 1.3 | Повышение информированности населения в вопросах сохранения репродуктивного здоровья и ведения здорового образа жизни. (**мероприятий)** | ОГБУЗ «Хиславичская ЦРБ», отдел культуры и спорта, отдел образования и молодежной политики |  |  |  |  |  | 9 | 12 | 15 |
| 1.4 | Реализация мер по совершенствованию диспансерного наблюдения беременных женщин в целях предупреждения и раннего выявления осложнений беременности, родов и послеродового периода. **(чел.)** | ОГБУЗ «Хиславичская ЦРБ» |  |  |  |  |  | 61 | 63 | 65 |
| 1.5 | Предоставление гражданам Российской Федерации на территории Хиславичского района бесплатно следующих видов медицинской помощи: | ОГБУЗ «Хиславичская ЦРБ» |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - первичная медико-санитарная помощь; **(посещений)** |  |  |  |  |  |  | 71061 | 71101 | 71157 |
| - неотложная медицинская помощь; **(посещений)** |  |  |  |  |  |  | 1682 | 1758 | 1795 |
| - скорая медицинская помощь, в  том числе специализированная (санитарно-авиационная); **(выезда)** |  |  |  |  |  |  | 3077 | 3083 | 3097 |
| 1.6 | Организация и проведение мероприятий по развитию, организации и пропаганде донорства крови и ее компонентов  **(чел.)** | ОГБУЗ «Хиславичская ЦРБ», Администрация муниципального образования «Хиславичский район» |  |  |  |  |  | 131 | 132 | 133 |
| 1.7 | Проведение работы по профилактике распространения наркомании, алкоголизма и связанных с ними правонарушениями, внедрение новых методов и средств лечения наркомании, алкоголизма, а также медико-социальной и психологической реабилитации больных наркоманией, алкоголизмом **(чел.)** | ОГБУЗ «Хиславичская ЦРБ», Администрация муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области |  |  |  |  |  | 182 | 178 | 174 |
| 1.8 | Проведение мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у школьников**.(мероприятий)** | Отдел образования и молодежной политики |  |  |  |  |  | 10 | 14 | 16 |
| 1.9 | Реализация образовательными учреждениями района мероприятий по профилактике потребления табака, употребления алкоголя и наркотических средств учащимися**.(мероприятий)** | Отдел образования и молодежной политики |  |  |  |  |  | 10 | 14 | 16 |
| 1.10 | Привлечение населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом путем проведения массовых физкультурно-спортивных мероприятий с целью пропаганды здорового образа жизни. **(чел.)** | Отдел культуры и спорта |  |  |  |  |  | 1360 | 1367 | 1371 |
| 1.11 | Создание условий труда, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. | Администрация муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.12 | Пропаганда семьи, материнства и детства в средствах массовой информации (газета «Хиславичские известия»). | ОГБУЗ «Хиславичская ЦРБ», Администрация муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области, газета «Хиславичские известия», отдел образования и молодежной политики |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Итого по основному мероприятию 1 муниципальной программы | |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 | х | х | х |
| **2. Основное направление "Стимулирование рождаемости и поддержка семьи, материнства и детства в Хиславичском районе»** | | | | | | | | | | |
| 2.1 | Работа по профилактике абортов среди женщин фертильного возраста. **(абортов)** | ОГБУЗ «Хиславичская ЦРБ» |  |  |  |  |  | 50 | 48 | 46 |
| 2.2 | Предоставление гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, жилья по договору социального найма. | Администрации сельских поселений |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.3 | Осуществление государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, жилыми помещениями по договорам социального найма. | Администрации сельских поселений |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.4 | Обеспечение потребности семей в услугах дошкольного образования на основе развития всех форм дошкольных образовательных организаций (государственных, частных), повышение доступности и качества этих услуг, стимулирование развития гибких форм предоставления услуг по уходу и воспитанию детей в зависимости от их возраста. | Отдел образования и молодежной политики |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.5 | Организация и проведение в муниципальном образовании «Хиславичский район» Смоленской области Акции «Связь поколений», мероприятий, посвященных Международному дню семьи, Международному дню защиты детей и Всероссийскому дню матери, Дню семьи, любви и верности. | Отдел культуры и спорта Администрации муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области | Местный бюджет | 30,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | х | х | х |
| 2.6 | Расширение доступа населения к культурному наследию и увеличение роста потребления культурных благ. | Отдел культуры и спорта |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.7 | Создание условий для получения образования детьми-инвалидами на дому по общеобразовательной (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования) или индивидуальной программе .**(%)** | Отдел образования молодежной политики |  |  |  |  |  | 100% | 100% | 100% |
| 2.8 | Распространение различных форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. | Отдел образования и молодежной политики |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.9 | Организация информационного сопровождения устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью, профилактики социального сиротства. | Отдел образования и молодежной политики |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.10 | Выплата компенсации платы, взимаемой с родителей(законных представителей), за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, находящихся на территории муниципального образования (**детей)** | Отдел образования и молодежной политики |  |  |  |  |  | 166 | 168 | 170 |
| Итого по основному мероприятию 2 муниципальной программы | |  |  | 30,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | х | х | х |
| **3. Основное направление "Регулирование объемов замещающей миграции в соответствии  с потребностями демографического развития муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области"** | | | | | | | | | | |
| 3.1 | Совершенствование механизма сбора и распространения информации о возможностях трудоустройства незанятых граждан из числа мигрантов в благоприятных для расселения сельских поселениях муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области. | Администрация муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.2 | Оказание содействия в переселении граждан на работу в сельскую местность с предоставлением гарантий и компенсаций. | Администрация муниципального образования «Хиславичский район» |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.3 | Оказание содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом. | Администрация муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.4 | Обеспечение устойчивого функционирования зданий и сооружений муниципальных учреждений сферы культуры **(%)** | Отдел культуры и спорта |  |  |  |  |  | 100% | 100% | 100% |
| 3.5 | Обеспечение устойчивого функционирования муниципальных учреждений образования **(%)** | Отдел образования и молодежной политики |  |  |  |  |  | 100% | 100% | 100% |
| Итого по основному мероприятию 3 муниципальной программы | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Всего по муниципальной программе** | |  |  | 30,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | х | х | х |