



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ХИСЛАВИЧСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ»  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

03.02.2025

Р-75

Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области на долгосрочный период до 2030 года

Утвердить прилагаемый бюджетный прогноз муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области на долгосрочный период до 2030 года.

Глава муниципального образования  
«Хиславичский муниципальный округ»  
Смоленской области

С.А. Шапкин



УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Администрации  
муниципального образования  
«Хиславичский муниципальный округ»  
Смоленской области  
03.02.2025 Р-75

**Бюджетный прогноз муниципального образования  
«Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области  
на долгосрочный период до 2030 года**

Бюджетный прогноз муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области на долгосрочный период до 2029 года (далее – бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьей 170<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области на долгосрочный период, утвержденными постановлением Администрации муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области от 14.11.2024 П-0397.

Целью разработки бюджетного прогноза является оценка долгосрочной динамики бюджетных параметров, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджета муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области (далее – бюджет муниципального района) и достижение стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области.

**I. Текущие характеристики социально-экономического развития  
муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ»  
Смоленской области**

**Основные показатели прогноза социально-экономического развития  
муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ»  
Смоленской области на долгосрочный период.**

Показатель	Единица измерения	Год 2024	Год 2025	Год 2026	Год 2027	Год 2028	Год 2029	Год 2030
Фонд заработной платы работников	млн. рублей	406,23	433,86	462,92	493,48	493,48	493,48	493,48
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников	руб./мес.	41761	45102	48259	51444	51444	51444	51444

Численность населения	тыс. человек	6,419	6,381	6,219	6,181	6,181	6,181	6,181
Численность экономически активного населения	тыс. человек	4,293	4,295	4,297	4,3	4,3	4,3	4,3

## **1. Население**

Средне - годовая численность в 2023 году составила 6477 человек. Трудовые ресурсы составляют 64,3% в общем объеме населения. Численность экономически активного населения района составляет 4 284 человека.

В 2023 году в районе родилось 26 человек, умерло 119. Естественный прирост имеет отрицательное значение (- 93). Число умерших в 4,5 раза превысило число родившихся (в 2022 году превышало в 3,4 раза). В 2023 году по сравнению с 2022 годом число смертей уменьшилось на 23 случая, число родившихся уменьшилось на 17.

За 2023 год в район прибыло 284 человека (- 18 к 2022 г.), а выбыло 307 (-35 к 2022 г.). Миграционное снижение составило - 23 человека.

Численность постоянного населения за год сокращается из-за высокой смертности, поэтому тенденцию к сокращению среднегодовой численности постоянного населения в ближайшей перспективе сохранится.

## **3. Промышленное производство**

### *Обрабатывающие производства*

На территории муниципального образования до 01 июня 2023 года осуществлял деятельность молокоперерабатывающий завод ЗАО «Тропарево». В настоящее время данное предприятие выставлено на продажу.

Других промышленных предприятий на территории муниципального образования не имеется.

### *Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений*

На территории района бесперебойно работает предприятие жилищно – коммунальной сферы - Хиславичский МУП «Жилкомсервис». Населению и организациям данное предприятие оказывает услуги по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод.

## **4. Сельское хозяйство**

В районе в 2023 году производством сельхозпродукции занимались 21 хозяйство, в том числе:

2 закрытых акционерных общества (ЗАО «Свободный труд», ЗАО «Тропарево»);

5 сельскохозяйственных производственных кооперативов (СПК «Соино», СПК (колхоз) «Дружба», СПК «Звезда», СПК «Большие Хутора», СПК «Кожуховичи»);

2 общества с ограниченной ответственностью (Смоленское подразделение ООО «Брянская мясная компания», ООО «Росинка»);

4 индивидуальных предпринимателей Глав крестьянских (фермерских) хозяйств (ИП КФХ Новиков А.И., ИП КФХ Романов А.В., ИП КФХ Шевелев М.В., ИП КФХ Антоненков Н.В.);

8 индивидуальных предпринимателя (ИП Котельник И.А., ИП Боровков П.И., ИП Шапортова И.Л., ИП Елесичева В.В., ИП Тарасенков Р.М., ИП Поздняков, ИП Чижевский А.Л., ИП Казакова А.А.).

Посевная площадь по району в 2023 году составила 28026,5 га (в прошлом году – 30439 га), что на 2412,5 га меньше уровня прошлого года, из них:

зерновые и зернобобовые культуры – 8212 га (в 2022 году – 9097 га);

кормовые культуры – 19802 га (в 2022 году – 21337 га).

В составе кормовых культур:

многолетние травы прошлых лет – 14425 га (в 2022 году – 17064 га);

многолетние травы беспокровные – 894 га (в 2022 году – 873 га);

однолетние и силосные – 540 га (в 2022 году – 335 га);

кукуруза на силос – 3861 га (в 2022 году – 3065 га).

Кроме того картофель – 8,5 га (в 2022 году – 5 га).

Валовое производство зерна в весе после доработки составило 17585,1 тонн (в 2022 году – 22717,7 тонн). Урожайность зерновых составила 21,4 ц/га (в 2022 году – 24,9 ц/га).

На 1 условную голову при условном поголовье КРС 6030 голов было заготовлено 34,8 центнера кормовых единиц.

В районе под урожай 2024 года посеяно 3540 га озимых зерновых культур (озимая рожь 76 га, озимая тритикале – 15 га, озимая пшеница – 3449 га).

Сельскохозяйственными предприятиями засыпано семян яровых зерновых и зернобобовых культур – 375,2 тонн: 36,7 т. гречихи, 23 т. яровой пшеницы, 3 тонны гороха, 308 т. овса, и 4,5 т. – зерновой смеси. Сведения по засыпке семян без ЗАО «Тропарево» и ООО «Брянская мясная компания» (данные не предоставляются).

Общее поголовье крупного рогатого скота составило 3190 голов, что по сравнению с прошлым годом меньше на 16989 голов (наличие КРС на 01.01.2023 года – 20214 голов). Поголовье коров составило 941 г., что по сравнению с соответствующим периодом прошлого года меньше на 7137 голов.

В 2023 году хозяйствами района произведено молока в количестве 2147 тонн (прошлый год – 2598,7 т.), удой на 1 фуражную корову составил 3050 кг (прошлый год – 2877 кг). Реализовано молока в физическом весе – 1866,6 тонн, что по сравнению с прошлым годом меньше на 87,8 т. Произведено скота и птицы на убой в живом весе в количестве 2462,7 тонн (в прошлом году – 280 тонн).

В связи с неблагоприятной обстановкой в районе по заболеванию КРС бруцеллезом, в 2023 году ООО «Брянская мясная компания» реализовывала продукцию животноводства по ценам намного ниже рыночных. Также двумя

хозяйствами СПК «Большие Хутора» и СПК «Кожуховичи» были ликвидированы дойные стада.

В 2024 году сохраняется неблагоприятная обстановка в районе по заболеванию КРС бруцеллезом, СПК «Соино» планируется ликвидировать дойное стадо. Таким образом, увеличение производства продукции животноводства не ожидается.

С 2024 по 2028 годы в районе планируется увеличение производства картофеля за счет реализации ИП Поздняковым С.С. проекта по картофелеводству, в рамках проекта «Агростартап».

## **5. Строительство**

За 2023 год введено жилья 1750 кв.м., что к уровню 2022 года составило 143,2%. Строительство жилья осуществляется населением за счёт собственных и заёмных средств.

По муниципальной программе «Обеспечение жильем молодых семей на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области» одной молодой семье были выделены социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья в сумме 594,972 тыс. рублей.

## **6. Торговля и услуги населению**

Оборот розничной торговли в 2023 году составил 476,1 млн. руб. (индекс физического объема составил 163,3 % к уровню 2022 г.).

Платных услуг оказано на 29,9 млн. рублей (индекс физического объема составил 107,3% к уровню 2022 г.).

Потребительский рынок на протяжении 3-х последних лет не претерпел значительных изменений. Наибольший удельный вес занимают торговые точки по продаже продовольственных и смешанных товаров в общем объеме предприятий торговли.

По состоянию на 01 января 2024 года на территории Хиславичского района функционирует 62 предприятия розничной торговли, из них 51 магазин стационарной торговли и 11 магазинов нестационарной торговли. Торговые сети представлены магазинами «Магнит», «Магнит-косметик», «Магнит у дома» (ЗАО «Тандер»), «Пятерочка» (ТОСП ООО «Агроторг»), «Бристоль» (ООО «Альбион-2002») и «Лаваш».

Общая площадь торговых объектов Хиславичского района составляет 5495,2 кв.м. Фактическая обеспеченность площадью торговых объектов составляет 848,42 кв.м. на 1 тыс. человек.

## **8. Малое и среднее предпринимательство, включая микропредприятия**

На территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области в 2023 году осуществляли деятельность 33 малых и микро

предприятий и 157 индивидуальных предпринимателя. По сравнению с данными 2022 года количество субъектов увеличилось на 14 единиц, а число малых и микро предприятий увеличилось на 7 единиц.

К 2027 году количество малых предприятий планируется увеличить на 2 единицы, и общее количество составит 35 единиц.

Основная продукция, производимая в районе, выпускается на предприятиях малого предпринимательства.

Структура малого и среднего предпринимательства по видам экономической деятельности не претерпела существенных изменений за последнее время, наиболее популярными видами деятельности являются: торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов; транспортировка и хранение; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство.

В 2023 году оборот малых предприятий, в том числе микропредприятий составил 1,171 млн. руб. Из общего оборота, оборот розничной торговли Хиславичского Райпо составил 58,645 млн.руб. (69% к уровню 2022 года), ООО «Каскад» - 21,0 млн.рублей (на уровне 2022 года). Оборот предприятий, занимающихся добычей полезных ископаемых ООО «Гороватка» составил 14,2 млн.руб. (61,8% к уровню 2022 года). Оборот предприятий занимающихся производством и распределением газа и воды в 2023 году составил 32,2 млн.руб. (123,7% к уровню 2022 года). Всего по обороту малых и средних предприятий, включая микропредприятия планируется увеличение к 2025 году до 1,422 млн.рублей.

Администрация муниципального образования в целях развития малого бизнеса информирует предпринимателей на сайте Администрации обо всех проводимых мероприятиях по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, проводит мероприятия с субъектами малого и среднего предпринимательства с участием областных представителей инфраструктуры поддержки субъектов МСП.

## **9. Инвестиции**

За 2023 год общий объем инвестиций в основной капитал организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства по статистическим данным составил 226,7 млн. рублей. Индекс физического объема к уровню аналогичного периода прошлого года (в сопоставимых ценах) составил 37,1%.

По субъектам малого предпринимательства (предприятия сельского хозяйства) объем инвестиций составил 11,85 млн.рублей – приобретение сельскохозяйственной техники.

Основной объем инвестиций среди организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства пришелся:

- на ООО «Брянская мясная компания»: 167,151 млн.рублей;
- на ОГБУЗ «Хиславичская ЦРБ»: 16,115 млн.рублей (спецоборудование, ФАП, транспортные средства);
- на Хиславичский филиал СОГБУ «Смоленскавтодор»: 16,105 млн.рублей (приобретение спецтехники);

- на Хиславичскую газовую службу: 10,919 млн.рублей (строительство объектов газоснабжения);
- на МКУ ЦБ учреждений образования: 4,792 млн.рублей (школьные автобусы, оборудование);
- на МБУДО «Хиславичская ДШИ»: 2,698 млн.руб. За счет выделенных средств приобретено: пианино в количестве трех шт.; ноутбук, проектор, экран, банкетка, стулья - 120 шт.; этюдный ящик - 6 шт.; комплектующие для духовых инструментов, а так же учебная литература.

### **В 2024 году:**

- подрядная организация приступила к строительству автомобильной дороги «Ершичи - Шумячи – Хиславичи» - Соино» - Иозефовка в Хиславичском районе Смоленской области на участке км 0 + 000 - км 1 + 530 (87,975 млн.рублей);
- планируется строительство двух детских и одной спортивной площадки на территории пгт.Хиславичи (5,4 млн. рублей);
- были поставлены три автобуса для муниципального автотранспортного предприятия (12,75 млн.рублей);
- построена котельная для отопления общественной бани в пгт.Хиславичи (10,961 млн.рублей);
- один школьный автобус (3,315 млн. рублей);
- планируется поставка оборудования для ОГБУЗ «Хиславичская ЦРБ» (6 млн.рублей);
- планируется приобретение кресел в зрительный зал МБУК «Хиславичский РЦКДР и НТ» в пгт.Хиславичи (0,6 млн.рублей);
- за счет областных средств приобретена машина КДМ, передача в собственность муниципального образования планируется в 2025 году;
- ООО «Брянская мясная компания» начала завоз скота на фермы (после бруцеллеза).

### **Также планируется:**

в 2025 году

- планируется приобретение оборудования в МБУК «Хиславичский РЦКДР и НТ» в пгт.Хиславичи (1,5 млн.рублей);
- строительство водопропускной трубы на автомобильной дороге ул. Советская в пгт. Хиславичи, сумма по проекту 103,07млн.рублей;
- строительство ГТС на реке Березина у д.Болотово Печерского сельского поселения Хиславичского района Смоленской области, предполагаемая сумма 26,305 млн.рублей;
- запланировано проведение модернизации сетей теплоснабжения в Корзовском сельском поселении (18,0 млн.рублей)
- в 2024 году разрабатывается проектно-сметная документация, а в 2026 году планируется строительство очистных сооружений в пгт.ХиславичиХиславичского района Смоленской области (планируемая сумма 98,0 млн.рублей);
- в 2025 и 2026 г. продолжить строительство детских площадок на территории муниципального района.

## **10. Труд и занятость**

Анализ ситуации на рынке труда в Хиславичском районе показывает, что проблема обеспечения занятости граждан, потерявших работу и находящихся под риском увольнения в районе продолжает оставаться напряженной.

Уровень безработицы на 01.01.2024 года составил 1,01%. Коэффициент напряженности 0,6 человека на вакансию. В Центре занятости на 01.01.2024 года зарегистрировано 46 безработных гражданина.

За 2023 год в службу занятости района обратилось за содействием в поиске подходящей работы 169 человек. Признаны безработными 147 человек.

В рамках программ и в соответствии с Регламентом предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы трудоустроено было всего 101 человек, в том числе на постоянную работу 93 и временную 28. Прошли профобучение 7 человек.

Предполагается, что ситуация на рынке труда в 2025–2027 годах останется напряженной.

В 2023 году среднемесячная заработная плата в районе составила 37088 рублей (70,5% к среднеобластному уровню), что на 13,7% выше уровня 2022 года.

В 2023 году уменьшилось количество работников (без субъектов малого предпринимательства), занятых в разных отраслях экономики и составило 856 человек (-51).

В районе действует комиссия по налоговой политике. Обеспечено взаимодействие Администрации муниципального образования «Хиславичский район» с Главами сельских (городского) поселений, с Центром занятости населения, руководителями предприятий и учреждений и представителями малого (среднего) предпринимательства по ряду вопросов. Вопросы по выплате заработной платы находятся на постоянном контроле.

## **II. Цели и задачи налоговой, бюджетной и долговой политики в долгосрочном периоде**

### **Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность целей бюджетной и налоговой политики, определенных в предшествующем периоде, и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309

«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и на перспективу до 2036 года» (далее – Указы Президента Российской Федерации № 309), Стратегией социально-экономического развития Смоленской области до 2030 года, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 29.12.2018 № 981.

### **Основные задачи бюджетной и налоговой политики**

В сложившихся экономических условиях основными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области на 2025-2027 годы являются:

1. Сохранение долгосрочной устойчивости экономики и бюджетной системы муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области в условиях изменения геополитической обстановки и ее влияния на экономическую ситуацию, привлечение инвестиций в экономику округа.

2. Стратегическая приоритизация расходов бюджета, направленных на достижение целей и целевых показателей национальных проектов, определенных в соответствии с Указами Президента Российской Федерации № 309.

3. Сохранение социальной направленности консолидированного бюджета, безусловное исполнение всех социально значимых обязательств.

4. Обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими областными законами.

5. Развитие механизмов инициативного бюджетирования, расширение практик его применения в целях прямого вовлечения граждан в решение приоритетных социальных проблем местного значения.

6. Обеспечение высокого уровня открытости и прозрачности бюджетного процесса и высокого качества управления финансами.

### **Основные направления налоговой политики**

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формируются исходя из изменений с 2025 года федерального налогового законодательства с учетом адаптации экономики к изменившимся условиям.

Целями налоговой политики муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области на трехлетний период является, с одной стороны, сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики округа, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны – сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления.

**1. Стимулирование экономической и инвестиционной деятельности, поддержка малого и среднего бизнеса.**

В данном направлении продолжится реализация комплекса мер, направленных на создание комфортных условий для деятельности инвесторов и стимулирования

привлечения инвестиций на территорию муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области для реализации высокоэффективных инвестиционных проектов.

Будут предоставляться введенные ранее меры государственной финансовой поддержки в виде льготного налогообложения:

- резидентов и управляющих компаний индустриальных и промышленных парков;

- инвесторов, заключивших специальные инвестиционные контракты;

- организаций, реализующих на территории муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области проекты на основании концессионных соглашений, направленных на создание и (или) реконструкцию объектов здравоохранения, а также на осуществление деятельности с их использованием (эксплуатацией);

- организаций, реализующих на территории муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области соглашения о государственно-частном партнерстве, направленных на строительство и (или) реконструкцию объектов здравоохранения, а также на осуществление их эксплуатации и (или) технического обслуживания;

Серьезным стимулом для инвестиций является введение с 2020 года инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль для организаций, реализующих на территории муниципального образования инвестиционные проекты. С 2024 года правом на применение инвестиционного налогового вычета могут воспользоваться организации, осуществляющие поддержку образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию, в виде безвозмездно переданного имущества (включая денежные средства).

С 2022 года инвесторам, осуществляющим деятельность в сфере промышленности, предоставляется налоговая преференция в форме освобождения от уплаты налога на имущество в отношении вновь созданного, приобретенного недвижимого имущества на период от 3 до 10 лет в зависимости от суммарной первоначальной стоимости указанного имущества. С 1 января 2024 года данной преференцией смогут воспользоваться сельскохозяйственные товаропроизводители в области растениеводства и животноводства.

С 2023 года внедрен механизм региональных инвестиционных проектов, в рамках которого для налогоплательщиков – участников региональных инвестиционных проектов установлена пониженная ставка по налогу на прибыль организаций.

В целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности, увеличения численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства продолжится реализация мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области, формирование условий для ведения бизнеса, в том числе на ранних этапах его развития.

## **2. Мобилизация доходов.**

В 2025 – 2027 годах планируется продолжить проводимую ранее работу по укреплению доходной базы бюджета за счет увеличения налогооблагаемой базы и мобилизации имеющихся резервов.

В целях мобилизации доходов в бюджет муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области предусматривается:

- продолжение работы, направленной на выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы и доведения ее до среднеотраслевого уровня;

- содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости, в том числе путем их регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или самозанятого;

- увеличение налоговой базы по налогу на прибыль организаций за счет реализации инвестиционных проектов на территории округа и развития деятельности текущих хозяйствующих субъектов;

- повышение эффективности работы муниципальных унитарных предприятий учредителями которых является муниципальный округ, с использованием всех современных методов и финансовых инструментов;

- установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, используемого для расчета размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента, на 2025 год;

- уточнение перечня объектов недвижимости для определения налоговой базы по налогу на имущество организаций на основе кадастровой стоимости в отношении административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

В целях формирования комфортной потребительской среды будет продолжена работа по созданию условий для развития малых форматов торговли в муниципальном образовании «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области, в том числе легализации незаконно установленных нестационарных торговых объектов, что в свою очередь обеспечит рост поступлений в местный бюджет.

В части имущественных налогов предусматривается возможность на региональном и местном уровнях устанавливать ставки налога: для недвижимого имущества с кадастровой стоимостью свыше 300,0 млн. рублей в размере до 2,5 процента; для земельных участков с кадастровой стоимостью свыше 300,0 млн. рублей – 1,5 процента.

### 3. Совершенствование администрирования доходов.

В целях улучшения качества налогового администрирования будет продолжена работа:

- по повышению ответственности главных администраторов доходов в области планирования и контроля за поступлением в бюджетную систему администрируемых налогов и неналоговых платежей, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками, проведение анализа состояния дебиторской задолженности;

- по взаимодействию органов власти всех уровней в рамках деятельности межведомственных рабочих групп (комиссий) в части администрирования доходов бюджета, повышения уровня их собираемости, сокращения недоимки и легализации объектов налогообложения;

- по актуализации на постоянной основе сведений, предоставляемых органами, осуществляющими регистрацию и учет объектов недвижимого имущества, в Управление ФНС России по Смоленской области, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости;

- по проведению органами местного самоуправления муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области совместно с территориальными налоговыми органами адресной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информированию работодателей о сотрудниках, имеющих задолженность по имущественным налогам, повышению налоговой культуры налогоплательщиков.

#### 4. Оценка налоговых расходов.

Налоговые расходы установлены в виде налоговых льгот (пониженных налоговых ставок, освобождений от налогообложения) по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, упрощенной и патентной системам налогообложения.

Будет продолжена работа по ежегодной оценке их эффективности, проводимой в соответствии с распоряжением Администрации Смоленской области от 03.12.2019 № 2173-р/адм «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Смоленской области» с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотру условий их предоставления.

Реализация вышеперечисленных направлений налоговой политики на 2025 – 2027 годы позволит обеспечить сбалансированность консолидированного бюджета муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области в целях полного финансирования расходных обязательств, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие.

#### **Основные направления бюджетной политики**

Бюджетная политика муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сохраняет преемственность бюджетной политики муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области предыдущих периодов и ориентирована на обеспечение финансовой стабильности, улучшение качества жизни и благосостояния населения.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

1) обеспечение финансовой устойчивости, сбалансированности и самостоятельности бюджета, в том числе за счет:

- формирования бюджетных параметров исходя из необходимости исполнения в полном объеме действующих расходных обязательств, принятия новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости и обеспеченности источниками финансирования;

- приоритизации расходов исходя из необходимости достижения национальных целей и приоритетов социально-экономического развития муниципального образования;

- принятия новых расходных обязательств исключительно по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, на основе их тщательной оценки и при наличии источников финансирования для их гарантированного исполнения;

- обеспечение учета расходных обязательств, обусловленных реализацией национальных проектов, с учетом изменения уровней софинансирования национальных проектов и государственных программ Российской Федерации;

2) достижение национальных целей развития Российской Федерации путем реализации мероприятий муниципальных программ, включающих в себя региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов, в целях повышения качества жизни населения муниципального образования.

Главным инструментом, ориентированным на достижение целей государственной политики, будут являться муниципальные программы, реализуемые в том числе в рамках национальных проектов;

3) сохранение уровня финансового обеспечения расходных обязательств по первоочередным и социально значимым направлениям:

- обеспечение выполнения целевых показателей, установленных указами Президента Российской Федерации, в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

- обеспечение выплаты заработной платы работникам организаций бюджетной сферы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного на федеральном уровне;

4) развитие практики инициативного бюджетирования в целях вовлечения граждан в бюджетный процесс;

5) обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о государственных финансах муниципального образования.

### **Долговая политика. Основные положения**

Управление муниципальным долгом муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области (далее также – муниципальный долг) - это процесс выработки и осуществления стратегии, направленной на привлечение через долговые операции на рынке капитала необходимых для развития района заимствований, при соблюдении приемлемых уровней финансового риска и цены привлекаемых денежных средств.

Управление муниципальным долгом является одним из важнейших элементов финансовой политики Администрации муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию его объема и структуры, определению условий и осуществлению заимствований, регулированию рынка заимствований, реализации мер управления проблемными долгами, обслуживанию и погашению муниципального долга, предоставлению муниципальных гарантий

муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области (далее также - муниципальные гарантии), контролю за эффективным использованием заимствованных средств.

Муниципальная долговая политика муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области является частью бюджетной политики, проводимой Администрацией муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области, и управление муниципальным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом.

#### **. Итоги реализации долговой политики**

За последние 3 года динамика показателей долговой политики сложилась следующим образом:

Наименование показателя	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024
1	2	3	4
Объем муниципального долга (тыс. руб.)	3747,5	3747,5	3747,5
Объем долговых обязательств по кредитам полученным бюджетом муниципального образования от кредитных организаций (тыс. руб.)	0,0	0,0	0,0
Объем муниципального долга в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования	14,1	13,8	11,3
Объем долговых обязательств по кредитам, полученным бюджетом муниципального образования от кредитных организаций, в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования	0,0	0,0	0,0

#### **Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики**

Планирование долговых обязательств муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области (далее также - долговые обязательства) состоит из следующих этапов:

- планирование расходов на обслуживание муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области;

-планирование привлечения муниципальных заимствований муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области (далее также - муниципальные заимствования);

- планирование предоставления муниципальных гарантий.

При планировании расходов на погашение и обслуживание долговых обязательств оценивается возможность осуществления данных расходов за счет доходов бюджета муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области (далее - бюджета муниципального образования) на очередной финансовый год и плановый период.

При планировании вновь привлекаемых муниципальных заимствований муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области и принятии новых обязательств по муниципальным гарантиям должны быть соблюдены ограничения на объемы обязательств и на величину расходов по их обслуживанию и погашению, установленные федеральным и областным законодательством.

Планирование долговых обязательств осуществляется с учетом следующей информации:

-прогноза доходов бюджета муниципального образования;

-прогноза расходов бюджета муниципального образования, прогнозируемых на очередной финансовый год и плановый период;

- информации о существующих долговых обязательствах.

На основе указанной информации Администрация муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области определяет на очередной финансовый год и плановый период:

- необходимые и возможные объемы привлечения муниципальных заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку;

- предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям;

- структуру муниципального долга;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга.

Муниципальные заимствования привлекаются на покрытие дефицита бюджета, а также на погашение долговых обязательств.

Результатами планирования долговых обязательств являются:

-программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;

- программы муниципальных гарантий муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.

### **Цели и задачи долговой политики**

Реализация муниципальной долговой политики муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществляется в соответствии со следующими целями:

- стабильное обслуживание долговых обязательств муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области;

- прогнозирование и предотвращение рисков, связанных со структурой муниципального долга;
- равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального образования;
- совершенствование учета и мониторинга муниципального долга.

В процессе управления муниципальным долгом приоритетными являются следующие задачи:

- обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования при недостаточности собственных источников финансирования дефицита бюджета;
- поэтапное сокращение объема муниципального долга к объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений;
- снижение дефицита бюджета муниципального образования;
- привлечение муниципальных заимствований в объемах, дополняющих доходы бюджета муниципального образования до объема, необходимого для обеспечения исполнения принятых бюджетных обязательств;
- достижение эффективного и целевого использования заемных средств;
- учет и регистрация долговых обязательств;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

Решение указанных задач направлено на достижение следующих результатов:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;
- сокращение стоимости обслуживания долговых обязательств.

Выполнению поставленных задач будут способствовать:

- реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;
- реализация муниципальной программы "Управление муниципальными финансами муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области;

В соответствии с целями и задачами муниципальной долговой политики муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области определены критерии оценки реализации муниципальной долговой политики муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области Смоленской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее также - критерии оценки).

Реализация муниципальной долговой политики муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области заключается в анализе соответствия текущих значений критериев оценки значениям критериев оценки.

**Критерии оценки реализации государственной долговой политики  
Смоленской области на 2025 год и на плановый  
период 2026 и 2027 годов**

Наименование показателя	На 01.01.2025	На 01.01.2026	На 01.01.2027	На 01.01.2028
1	2	3	4	5
Объем муниципального долга (тыс. руб.)	3747,5	-	-	-
Объем долговых обязательств по кредитам, полученным бюджетом муниципального образования от кредитных организаций (тыс. руб.)	-	-	-	-
Объем муниципального долга в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования				
Объем долговых обязательств по кредитам, полученным бюджетом муниципального образования от кредитных организаций, в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования				

## **Инструменты реализации долговой политики**

Долговая политика реализуется посредством:

- нерыночных инструментов (бюджетные кредиты, привлекаемые из областного бюджета).

Важная роль отводится ответственному планированию долговых обязательств, а также расходов, связанных с их привлечением и обслуживанием.

Администрация муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области осуществляет муниципальную долговую политику муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ - на снижение уровня долговой нагрузки бюджета муниципального образования;

- на повышение качества прогнозирования муниципальных внутренних заимствований, параметров муниципального долга и расходов на его обслуживание для решения поставленных социально-экономических задач;

- на планирование объемов заимствований, достаточных для обеспечения финансовой устойчивости бюджета муниципального образования;

- на осуществление контроля рисков неисполнения долговых обязательств в зависимости от факторов, влияющих на их изменение.

### **Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Смоленской области**

Финансовые риски представляют собой возможность финансовых потерь бюджета муниципального образования в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее предсказаны.

Для бюджета муниципального образования возможны следующие финансовые риски:

- риск рефинансирования - отсутствие рефинансирования или его возможность только по высоким процентным ставкам;

- риск ликвидности - отсутствие в бюджете муниципального образования средств для полного исполнения обязательств в срок, в том числе недостаток денежных средств для своевременных долговых платежей;

- юридические риски - изменение федерального законодательства, необходимость отстаивания своих интересов в судебных инстанциях, накопление большого объема обязательств по муниципальным гарантиям;

- операционный риск - технические сбои, чрезвычайные ситуации, обстоятельства непреодолимой силы.

Основной целью управления финансовыми рисками является их минимизация в результате проведения мероприятий, позволяющих прогнозировать наступление рискованных событий и принимать меры по исключению или снижению отрицательных последствий наступления таких событий.

К финансовым рискам, возникновение которых зависит от деятельности Администрации муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области и которые могут быть уменьшены ее действиями, относятся:

- риск ликвидности - повышение качества бюджетного планирования;

- кредитный риск - требование залога при выдаче муниципальной гарантии, стоимость которого должна быть не ниже объема гарантируемого обязательства; анализ финансового состояния принципалов на этапе предоставления муниципальной гарантии, а также систематический анализ финансового состояния принципалов на протяжении всего срока действия муниципальной гарантии;

- юридические риски (кроме изменения федерального законодательства) - проведение детальной юридической экспертизы разрабатываемых документов по привлечению заимствований с целью детализации всех условий контракта.

По действующим долговым обязательствам, в ходе обслуживания которых возникает значительное увеличение финансовых рисков, Администрация муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области проводит замещение этих обязательств обязательствами с меньшим значением риска.

### **III. Прогноз основных параметров муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области на долгосрочный период**

(тыс.рублей)

Показатель	9 месяцев 2024г.	2025г.	2026г.	2027г.	2028г.	2029г.	2030г.
Доходы, всего	583 498,9	371 572,3	313 087,0	324 151,3	324 151,3	324 151,3	324 151,3
в том числе:							
налоговые доходы	50 474,8	58 585,5	61 199,4	67 956,4	67 956,4	67 956,4	67 956,4
из них:							
налог на прибыль организаций							
налог на доходы физических лиц	28 410,2	30 818,3	32 880,4	35 047,8	35 047,8	35 047,8	35 047,8
налог на имущество организаций	1 338,0	3 425,0	3 538,0	3 654,8	3 654,8	3 654,8	3 654,8
неналоговые доходы	3585,8	1548,1	1502,5	1546,6	1546,6	1546,6	1546,6
безвозмездные поступления	529 438,3	311438,7	250 385,1	254 648,3	254 648,3	254 648,3	254 648,3
из них:							
дотации	185586,0	197805,0	131840,0	132728,0	132728,0	132728,0	132728,0
субсидии	217 948,2	3 446,4	3 259	3 013,3	3 013,3	3 013,3	3 013,3
субвенции	114 253,6	110 187,3	115 286,1	118 907,0	118 907,0	118 907,0	118 907,0
Расходы, всего	631 065,5	371 572,3	312 712,3	323 776,6	323 776,6	323 776,6	323 776,6
в том числе:							

межбюджетные трансферты	343 852,3	113 633,7	118 545,1	121 920,3	121 920,3	121 920,3	121 920,3
расходы без учета межбюджетных трансфертов	287 213,2	257 938,6	194 167,2	201 856,3	201 856,3	201 856,3	201 856,3
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	4 900,0	10 112,0	0,0	0,0	0,0
Дефицит/профицит	-47 566,6	0,0	374,7	374,7	374,7	374,7	374,7

в период до 2030 года в муниципальном образовании «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области будет осуществляться реализация 17 муниципальных программ.

В

**Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам (на период их действия) и непрограммным направлениям деятельности**

№ п/п	Наименование муниципальной программы	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
1	2	3	4	5	6	7	8
	Расходы, всего	371 572,3	312 712,3	323 776,6	323 776,6	323 776,6	323 776,6
	в том числе:						
	расходы на реализацию муниципальных программ:	364 068,8	302 482,4	308 340,6	0,0	0,0	0,0
1.	Муниципальная программа «Развитие образования и молодежной политики в муниципальном образовании «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области»	160 141,4	142 748,0	143 751,9	0,0	0,0	0,0
2.	Муниципальная программа «Развитие культуры на территории муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ»	88 670,1	79 350,9	81 373,0	0,0	0,0	0,0
3.	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области»	8 418,1	7 866,1	7 866,1	0,0	0,0	0,0
4.	Муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления муниципальным образованием «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области»	53 415,3	38 993,2	37 733,2	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование муниципальной программы	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
1	2	3	4	5	6	7	8
5.	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области»	7 041,0	4 869,9	4 908,2	0,0	0,0	0,0
6.	Муниципальная программа «Создание благоприятного предпринимательского климата на территории муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области»	2 709,8	2 617,8	2 617,8	0,0	0,0	0,0
7.	Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области»	960,6	968,0	964,1	0,0	0,0	0,0
8.	Муниципальная программа "Увековечение памяти погибших при защите Отечества на территории муниципального образования "Хиславичский муниципальный округ" Смоленской области"	200,0	20,0	20,0	0,0	0,0	0,0
9.	Муниципальная программа "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения муниципального образования "Хиславичский муниципальный округ" Смоленской области"	7 807,0	200,0	200,0	0,0	0,0	0,0
10.	Муниципальная программа "Благоустройство территории муниципального образования "Хиславичский муниципальный округ" Смоленской области"	6 186,3	165,4	156,2	0,0	0,0	0,0
11	Муниципальная программа «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области»	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
12.	Муниципальная программа "Социальная поддержка замещающих семей и семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей , проживающих на территории муниципального	9 636,1	10 893,9	10 893,9	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование муниципальной программы	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
1	2	3	4	5	6	7	8
	образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области"						
13	Муниципальная программа "Создание условий для осуществления градостроительной деятельности муниципального образования "Хиславичский муниципальный округ" Смоленской области"	1 300,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
14.	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на территории муниципального образования "Хиславичский муниципальный округ" Смоленской области"	600,0	1 000,0	1 000,0	0,0	0,0	0,0
15.	Муниципальная программа "Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории муниципального образования "Хиславичский муниципальный округ" Смоленской области"	3 957,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
16.	Муниципальная программа "Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования "Хиславичский муниципальный округ" Смоленской области"	12 725,5	12 789,2	16 856,2	0,0	0,0	0,0
17.	Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования "Хиславичский муниципальный округ" Смоленской области "	250,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Непрограммные направления деятельности	7503,5	5 329,9	5 329,9	0,0	0,0	0,0

#### IV. Муниципальный долг

Объем муниципального долга муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области спрогнозирован с учетом кредитов, привлеченных муниципальным образованием «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области в кредитных организациях.

Расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области в 2025 году –3,8тыс. рублей, в 2026 году – 3.7 тыс. рублей, в 2027 году –3.3 тыс. рублей, в 2028 году –3,0 тыс. рублей, в 2029 году –2,6 тыс. рублей, в 2030 году - 2,2 тыс.рублей

**Показатели объема муниципального долга муниципального  
образования «Хиславичский муниципальный округ» Смоленской области**

(тыс. рублей)

Показатель	Период					
	2025год	2026год	2027год	2028год	2029год	2030год
Объем муниципального долга на конец соответствующего финансового года	3 747,5	3372,7	2998,0	2623,2	2248,5	1873,7
в том числе:						
кредиты кредитных организаций	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
кредиты от других бюджетов бюджетной системы	3 747,5	3372,7	2998,0	2623,2	2248,5	1873,7