БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ

Муниципального образования «Хиславичского района» Смоленской области

Решение Хиславичской районной Думы О бюджете муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов от 18.12.2017 №59 с изменениями от 28 марта 2018 года

Что такое «Бюджет для граждан?»

- ***«Бюджет для граждан»*** *познакомит вас с положениями основного финансового документа Хиславичского района Смоленской области.*
- *Граждане — и как налогоплательщики, и как потребители общественных услуг — должны быть уверены в том, что передаваемые ими в распоряжение государства средства используются прозрачно и эффективно, приносят конкретные результаты как для общества в целом, так и для каждой семьи, для каждого человека.*

Как определяется баланс бюджета?

- ***Доходы – Расходы = Дефицит / Профицит***

- *Если расходы превышают доходы складывается дефицит, если они меньше доходов - профицит*
- *В случае нехватки денежных средств на покрытие всех обязательств государства в конкретном году планируется источники заимствований или происходит сокращение расходов.*

Основные параметры прогноза социально - экономического развития Хиславичского района Смоленской области на долгосрочный период 2017 - 2022 года

Показатель	Единица измерения	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г
Фонд заработной платы работников	млн. рублей	192,88	196,74	200,7	204,7	209,8	209,8
Численность населения	тыс. человек	7,85	7,75	7,65	7,55	7,45	7,45
Численность экономически активного населения	тыс. человек	4,91	4,9	4,9	4,89	4,89	4,89
Среднегодовая численность занятых в экономике	тыс. человек	2,0	2,0	2,0	1,97	1,97	1,97

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области (далее муниципальный район) на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

II. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика муниципального района на среднесрочный период будет направлена на увеличение доходов бюджета за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот, повышения эффективности системы налогового администрирования и проведения антикризисных налоговых мер, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства.

Основными направлениями налоговой политики будут являться:
- повышение объемов поступлений налога на доходы физических лиц, в частности: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация «теневой» заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;
- повышение собираемости единого сельскохозяйственного налога за счет расширения деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;
- актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов;
- улучшение качества администрирования земельного налога и повышения уровня его собираемости для целей пополнения доходной базы местных бюджетов;
- оптимизация налоговых льгот, предоставляемых инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории района;
- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.
В целях мобилизации доходов консолидированного бюджета муниципального образования планируется проведение следующих мероприятий:
- в случае законодательного закрепления на федеральном уровне обязанности по уплате налога на имущество физических лиц в отношении объектов капитального строительства, которые поставлены на кадастровый учет и в отношении которых осуществлена кадастровая оценка, но права собственности на которые не зарегистрированы в установленном порядке, за собственниками земельных участков, на которых расположены указанные объекты, вовлечение в налоговый оборот таких объектов;

- проведение мероприятий по вовлечению в налоговый оборот земельных участков посредством усиления муниципального земельного контроля и выявления собственников земельных участков, не оформивших права собственности на земельные участки, в целях увеличения налоговой базы по земельному налогу.

На устойчивость доходов бюджетной системы района существенное влияние оказывают решения по установлению налоговых льгот по региональным и местным налогам, доходы от которых поступают в местный бюджет.

Оценка эффективности действующих налоговых льгот является составной частью бюджетного процесса.

В этой связи предлагается строить налоговую политику муниципального района в среднесрочной перспективе, исходя из следующих предпосылок:

- введение новой налоговой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот;

- любая принятая налоговая льгота должна быть подвергнута анализу на предмет ее эффективности по итогам ее применения.

В целях увеличения доходов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации, планируется поэтапная отмена действующих налоговых льгот, установленных на федеральном уровне, по региональным и местным налогам, с передачей соответствующих полномочий на региональный (местный) уровень.

В целях совершенствования налогового администрирования предполагается:

- повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в областной и местные бюджеты;

- продолжение работы с органами власти всех уровней по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета;
- организация активного взаимодействия территориальных органов налоговой службы с Администрацией муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области по реализации экономических мер, влияющих на условия ведения деятельности налогоплательщиков и стимулирующих налогоплательщиков декларировать реально получаемые доходы.
В целях повышения собираемости налога на имущество физических лиц будет продолжена работа по следующим направлениям:
- переход, начиная с 2019 года, к определению налоговой базы в отношении этих объектов налогообложения, исходя из их кадастровой стоимости;
- актуализация на постоянной основе сведений, представляемых органами, осуществляющими регистрацию и учет объектов недвижимого имущества.

III. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области определяет основные ориентиры и стратегические цели развития муниципального района на трехлетний период.
Основными целями бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы, создание условий для обеспечения максимально эффективного управления общественными финансами с учетом современных условий и перспектив развития экономики муниципального района .
Основными задачами бюджетной политики муниципального района на среднесрочный период являются:
- формирование реального прогноза доходов, расходов и источников финансирования дефицита;

- соразмерность расходов бюджета с поступающими доходами. Безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека, адресном решении социальных проблем, повышении эффективности и качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг;

- обеспечение реализации приоритетных задач государственной политики, в том числе предусмотренных в указах Президента Российской Федерации по достижению целевых показателей заработной платы отельных категорий работников бюджетной сферы, индексация заработной платы работников бюджетного сектора, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации на 4 процента, обеспечение месячной заработной платы работников бюджетной сферы на уровне не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда»;

- сохранение всех социальных выплат;

- избирательность инвестиционных расходов и расходов капитального характера. Концентрация бюджетных средств на максимально результативных инвестиционных проектах и наиболее востребованных объектах капитального строительства;

- повышение эффективности и результативности бюджетных расходов за счет сокращения неэффективных расходов, отмены расходных обязательств муниципального района , не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, вовлечения организаций, не являющихся государственными учреждениями, в процесс оказания государственных услуг;

- внедрение автоматизированной информационной системы в целях повышения прозрачности оценки выполнения государственного задания оказания государственных услуг областными государственными;

- повышение эффективности государственного управления, в том числе за счет повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти и государственных учреждениях;

- оптимизация бюджетных расходов путем установления моратория на увеличение численности работников государственных органов власти и отдельных категорий работников бюджетной сферы; предоставление мер социальной поддержки исходя из критериев адресности, нуждаемости и условия занятости получателей;

- недопущение просроченной задолженности по бюджетным и долговым обязательствам муниципального района ;

- совершенствование и повышение эффективности процедур государственных закупок товаров, работ, услуг;

- внедрение автоматизированной информационной системы государственного заказа для осуществления закупок товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, для государственных заказчиков;

- централизация муниципальных закупок по отдельным видам товаров, работ, услуг на региональном уровне;

- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- реализация принципов открытости и прозрачности управления финансами, в том числе путем составления брошюры «Бюджет для граждан»;

- создание условий для устойчивого развития сельских территорий, стимулирование роста объемов производства сельскохозяйственной продукции, эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, повышение качества жизни сельского населения, развитие *структурной модернизации агропромышленного комплекса;*

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов, сохранение высокой роли выравнивающих межбюджетных трансфертов;

- совершенствование межбюджетных отношений с сельскими поселениями Хиславичского района Смоленской области в части изменения подходов распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности для сельских поселений (городского поселения) посредством стимулирования тех сельских поселений, которые обеспечивают рост налоговых доходов и изменения формализованной оценки расчетных расходов сельского поселения;

- стимулирование работы по применению механизма самообложения граждан в муниципальном районе;

- внедрение автоматизированной информационной системы в целях повышения прозрачности оценки результативности субсидий, предоставляемых из областного бюджета на софинансирования расходов муниципального района;

- выделение средств из резервного фонда Администрации Смоленской области при условии софинансирования расходов из бюджета муниципального района;

- повышение самостоятельности и ответственности за проводимую бюджетную политику, создание условий для получения больших результатов в условиях рационального использования имеющихся ресурсов, концентрация их на проблемных направлениях посредством заключения с Администрацией Смоленской области соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению. Повышение качества управления муниципальными финансами;

- осуществление мониторинга процентных ставок по кредитам кредитных организаций в целях оптимизации расходов на обслуживание государственного долга;

- мониторинг муниципального долга в целях соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части не превышения предельных значений.

Из каких поступлений в настоящее время формируется доходная часть местного бюджета?

Доходы бюджета - безвозмездные и безвозвратные поступления денежных средств в бюджет

НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

Доходы от предусмотренных законодательством Российской Федерации федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами

НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

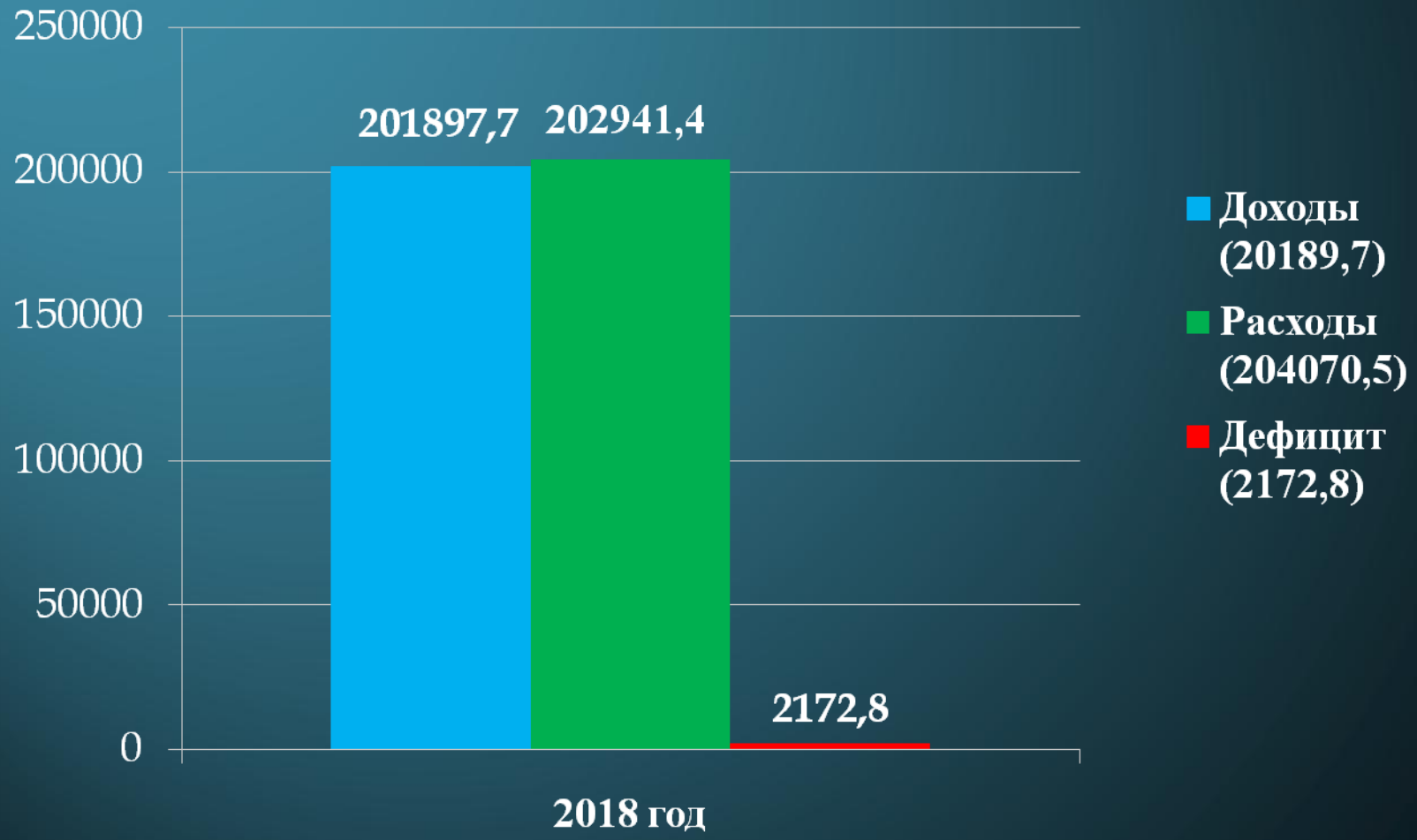
Платежи, которые включают в себя возмездные операции от прямого предоставления государством в пользование имущества и природных ресурсов, от различного вида услуг, а также платежи в виде штрафов или иных санкций за нарушение законодательства

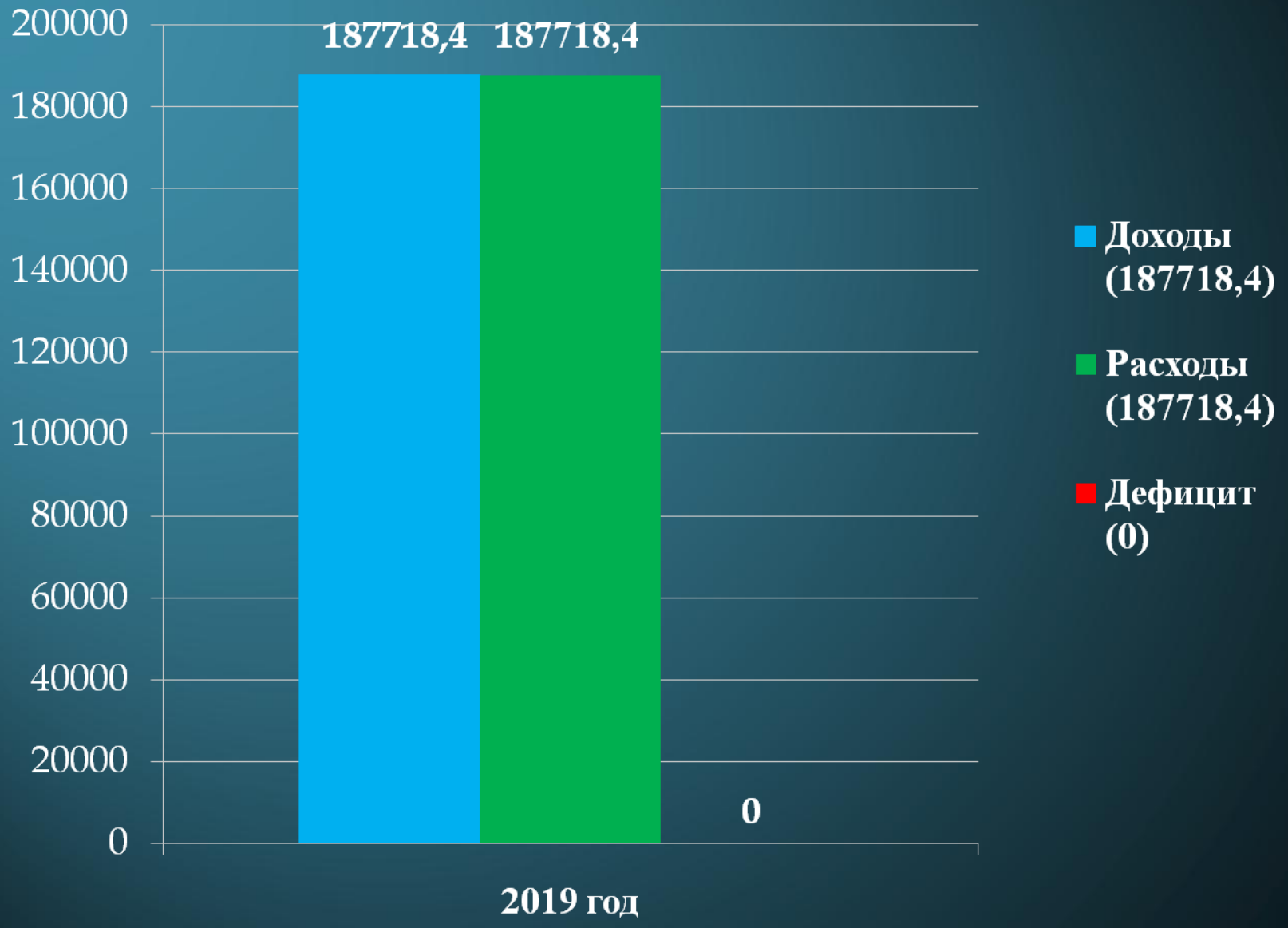
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

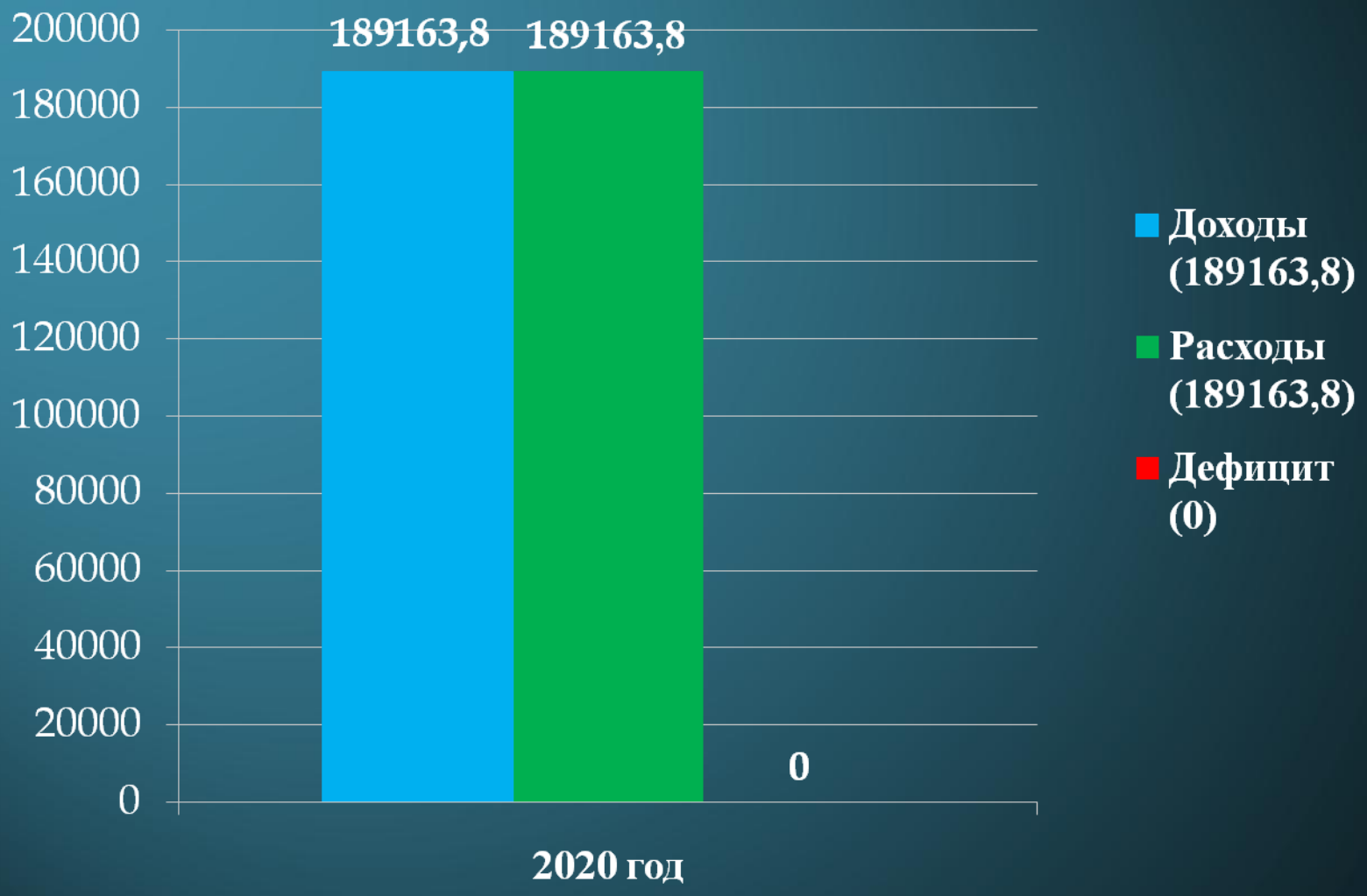
Поступающие в бюджет денежные средства на безвозвратной и безвозмездной основе из других бюджетов бюджетной системы РФ (межбюджетные трансферты в виде дотаций, субсидий, субвенций), а также перечисления от физических и юридических лиц

Общие характеристики доходов и расходов местного бюджета

в тысячах рублей

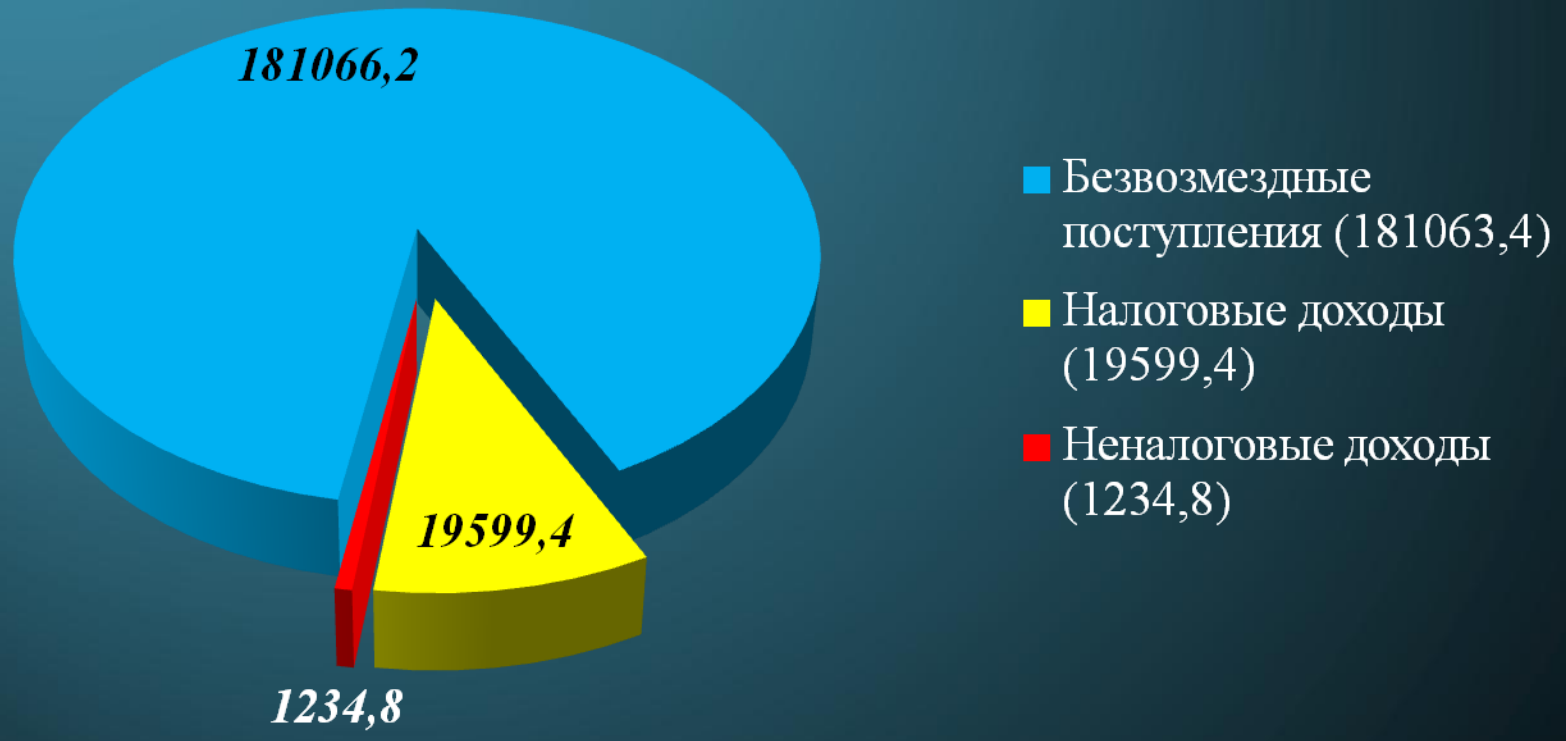



200000
180000
160000
140000
120000
100000
80000
60000
40000
20000
0
187718,4
187718,4
0
2019 год
Доходы (187718,4)
Расходы (187718,4)
Дефицит (0)


200000
180000
160000
140000
120000
100000
80000
60000
40000
20000
0
189163,8
189163,8
0
2020 год
Доходы (189163,8)
Расходы (189163,8)
Дефицит (0)

Доходы бюджета по группам доходов на 2018 год

в тысячах рублей



Объем и структура доходов бюджета муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области» в динамике на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Сведения о налоговых льготах и объеме выпадающих доходов в связи с предоставлением таких льгот отсутствует, в связи с тем, что на 2018 год и плановый период налоговые льготы по налогам, зачисляемым в бюджет муниципального района, не предоставлялись.

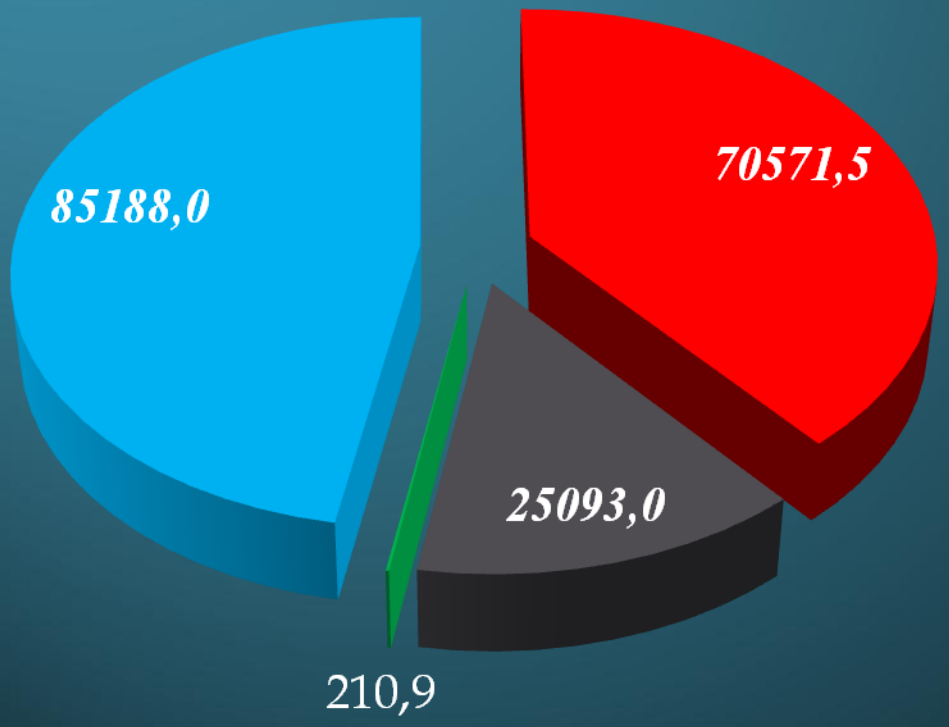
(в тыс. рублей)

Наименование	Решение о бюджете 2017 г.	Решение о бюджете 2018 г.	Темпы роста 2018 г. к 2017 г, %	Плановый период 2019 г.	Плановый период 2020 г.
ВСЕГО в том числе:	**196042,7**	**201900,4**	**103,0**	**187718,4**	**189163,8**
Налоговые и неналоговые доходы в том числе:	**18346,0**	**20834,2**	**114,0**	**21353,4**	**22155,6**
налоговые доходы всего	16620,0	19599,4	118,0	20069,1	20821,2
в том числе налог на доходы физических лиц	13000,0	16102,5	124,0	16557,6	17262,1
единый налог на вмененный доход	2362,0	2327,8	99,0	2304,5	2281,5
неналоговые доходы всего	1726,0	1234,8	72,0	1284,3	1334,4
в том числе доходы от аренды земли	594,0	594,4	100,0	618,2	643,0

штрафные санкции	280,0	212,6	76,0	221,2	228,7
Безвозмездные поступления	**177693,6**	**181063,4**	**102,0**	**166365,0**	**167008,2**
дотации	75927,0	85188,0	112,0	70822,0	66543,0
субсидии	31614,8	25093,0	79,0	25482,0	26166,0
субвенции	71396,2	70571,5	99,0	69850,1	74088,3
иные межбюджетные трансферты	223,6	210,9	94,0	210,9	210,9

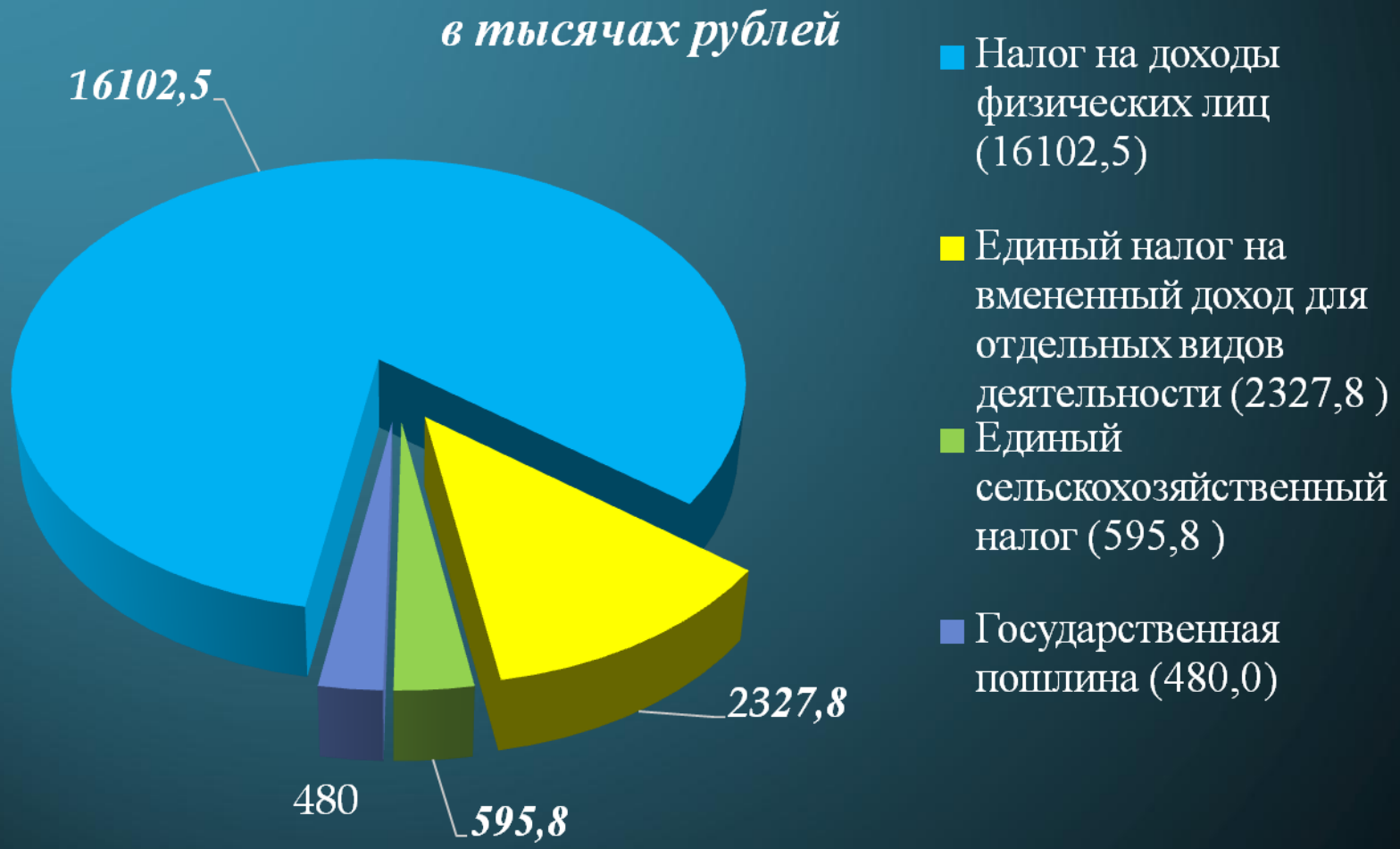
Структура безвозмездных поступлений на 2018 год

в тысячах рублей



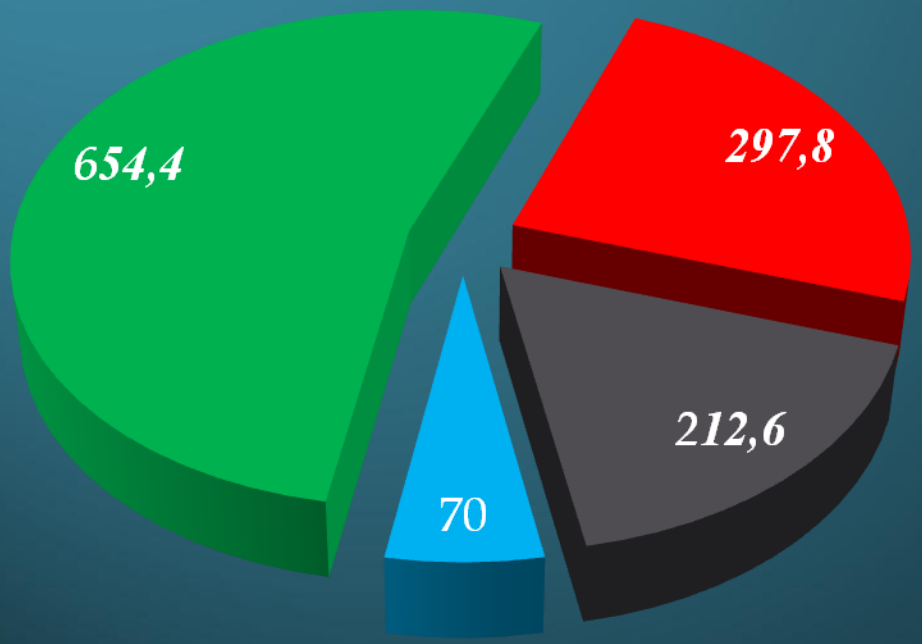
- Дотации бюджетам муниципальных образований (85188,0)
- Субвенции бюджетам муниципальных образований (70571,5)
- Субсидии бюджетам муниципальных образований (межбюджетные субсидии) (25093)
- Иные межбюджетные трансферты (210,9)

Структура налоговых доходов на 2018 год



Структура неналоговых доходов

в тысячах рублей



- Доходы от использования имущества (654,4)
- Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (297,8)
- Штрафы, санкции, возмещение ущерба (212,6)
- Платежи при пользовании природными ресурсами (70,0)

Сведения об объеме муниципального долга и дефицита бюджета муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области» в динамике на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

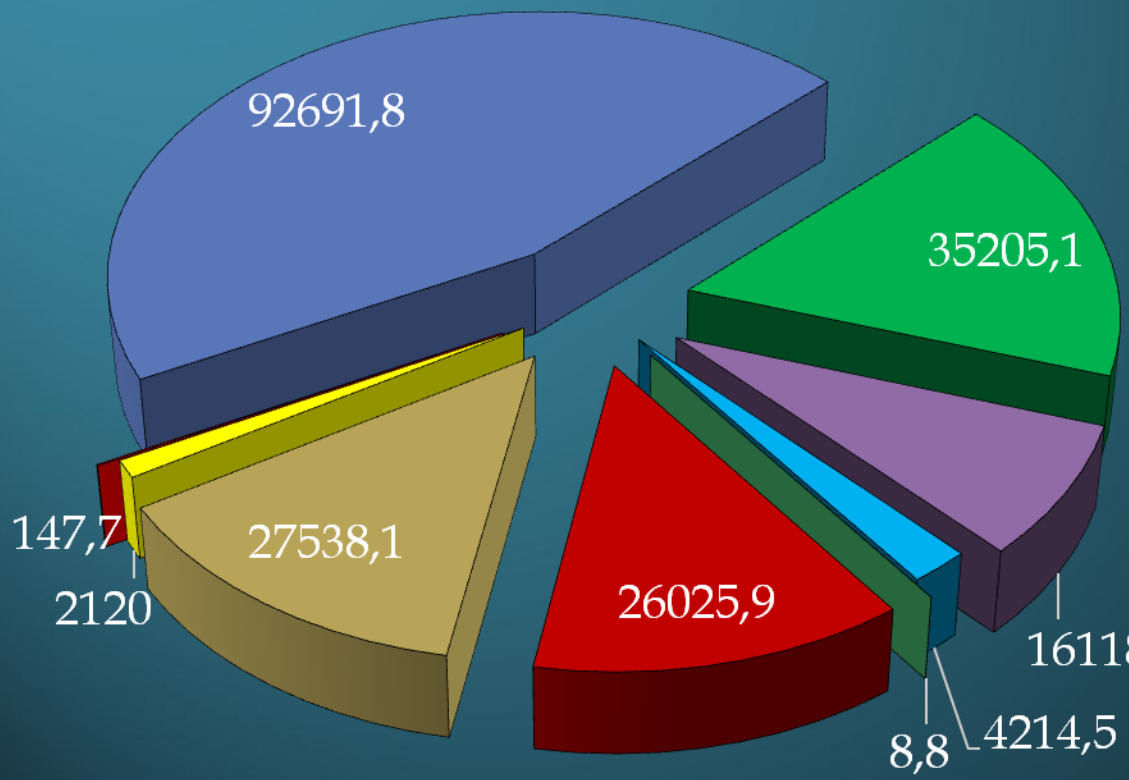
Наименование	Ограничения по БК РФ	На 01.01.2018 г.	Ограничения по БК РФ	На 01.01.2019 г.	Ограничения по БК РФ	На 01.01.2020 г.	Ограничения по БК РФ	На 01.01.2021 г.
Дефицит бюджета	8678,8	4615,4	10417,1	4788,4	10676,7	4788,4	11077,8	4788,4
Обслуживание муниципального долга	86788,0	3,7	104171,0	8,8	106767,0	8,8	110778,0	8,8
Объем муниципального долга, в том числе:		3747,4		4788,4		4788,4		4788,4
-бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации		3747,4		3747,4		3747,4		3747,4
-кредиты, полученные от кредитных организаций				1041,0		1041,0		1041,0
Источники погашения муниципального долга		Кредиты кредитных организаций						

Межбюджетные отношения

- ***Межбюджетные трансферты – это средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету.***
- ***Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам сельских поселений муниципального образования в 2018 году из бюджета муниципального образования, составляет 26025,9 тысяч рублей.***

Расходы бюджета в разрезе отраслей на 2018 год

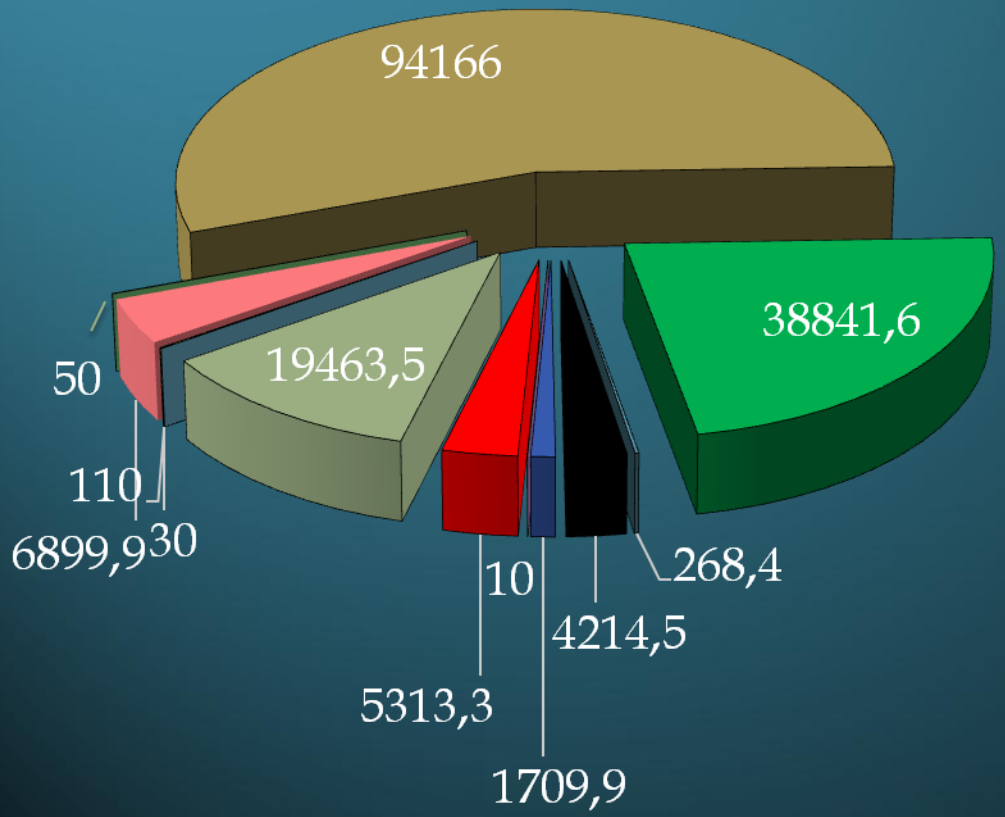
в тысячах рублей



- Общегосударственные вопросы (27538,1)
- Национальная экономика (2120,0)
- Жилищно-коммунальное хозяйство (147,7)
- Образование (92691,8)
- Культура и Кинематография (35205,1)
- Социальная политика (16118,7)
- Физическая культура и спорт (4214,5)
- Обслуживание муниципального долга (8,8)
- Межбюджетные трансферты (26025,9)

Расходы бюджета в разрезе муниципальных программ на 2018 год

в тысячах рублей



- Развитие образования и молодежной политике (94166,0)
- Развитие культуры и туризма (38841,6)
- Обеспечение жильем молодых семей (268,4)
- Развитие физической культуры и спорта (4214,5)
- Создание благоприятного предпринимательского климата (1709,9)
- Создание условий для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения (10,0)
- Управление муниципальными финансами (5313,3)
- Создание условий для эффективного управления (19463,5)
- Противодействие терроризму и экстремизму (30)
- Разработка проектов генеральных планов и правил землепользования и застройки сельских поселений (110)
- Социальная поддержка (6899,9)
- Доступная среда (50)

Муниципальные программы муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области на 2018 год

- *Муниципальная программа «Развитие образования и молодежной политики в муниципальном образовании «Хиславичский район» Смоленской области на 2014-2020 годы*
- *Муниципальная программа «Развитие культуры туризма на территории МО «Хиславичский район на 2014-2020 годы»*
- *Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области» на 2014-2020 годы*
- *Муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления муниципальным образованием «Хиславичский район» Смоленской области» на 2014-2020 годы*
- *Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Хиславичский район» Смоленской области на 2014-2020 годы*
- *Муниципальная программа «Создание благоприятного предпринимательского климата на территории МО «Хиславичский район» Смоленской области» на 2014-2020 годы*
- *Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей МО «Хиславичский район» Смоленской области» на 2014-2020 годы*
- *Муниципальная программа «Создание условий для обеспечение безопасности жизнедеятельности населения МО «Хиславичский район» Смоленской области на 2014-2020 год*
- *Муниципальная программа «Противодействие терроризму и экстремизму на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области»*
- *Муниципальная программа «Демографическое развитие на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области» на 2015-2020 годы*
- *Муниципальная программа «Разработка проектов генеральных планов и правил землепользования и застройки сельских поселений муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области на 2016-2020 годы »*
- *Муниципальная программа «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области» на 2016-2020 годы*

- ***Муниципальная программа «Социальная поддержка замещающих семей и семей с детьми, находящихся в социально опасном положении ,лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ,проживающих на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области» на 2016-2020 годы***
- ***Муниципальная программа «Доступная среда на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области» на 2016-2020 годы***
- ***Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области на 2016 - 2019 годы***
- ***Муниципальная программа «Модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области» на 2014-2020 годы***
- ***Муниципальная программа «Обустройство мест массового отдыха населения на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области» на 2017-2022 годы***
- ***Муниципальная программа «Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области» на 2014 – 2020 годы***
- ***Муниципальная программа «Газификация сельских населенных пунктов муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области на 2016 - 2018 годы»***
- ***Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области» на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года***

Показатели бюджета муниципального образования на 1 жителя

в тысячах рублей

- *Объем доходов бюджета муниципального образования в расчете на 1 жителя – 25,6*
- *Объем расходов бюджета муниципального образования в расчете на 1 жителя - 26,2*
- *Объем расходов бюджета муниципального образования на жилищно-коммунальное хозяйство в расчете на 1 жителя – 0,01*
- *Объем расходов бюджета муниципального образования на образование в расчете на 1 жителя – 12,2*
- *Объем расходов муниципального образования на культуру и кинематографию в расчете на 1 жителя – 4,9*
- *Объем расходов бюджета муниципального образования на социальную политику в расчете на 1 жителя – 0,9*

Контактная информация:

Начальник финансового управления администрации муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области

Калистратова Наталья Ивановна

График работы понедельник-пятница с 9-00 до 18-00 Выходные дни суббота-воскресенье

Контактный телефон 8(48140) 2-22-42

Вопросы, предложения и отзывы Вы можете отправить по электронной почте finhis@mail.ru или по адресу: 216620, Смоленская обл., пгт Хиславичи, ул. Советская, д.23