

# АДМИНИСТРАЦИЯ

# КОЖУХОВИЧСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

**ХИСЛАВИЧСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 12 мая 2015 г. № 17

Об утверждении муниципальной целевой Программы «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Кожуховичского сельского поселения Хиславичского района Смоленской области на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года»

Администрация Кожуховичского сельского поселения Хиславичского района Смоленской области п о с т а н о в л я е т:

Утвердить муниципальную целевую Программу «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Кожуховичского сельского поселения Хиславичского района Смоленской области на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года»

И.п. Главы Администрации

Кожуховичского сельского поселения

Хиславичского района Смоленской области **П.И. Миренков**

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации Кожуховичского сельского поселения Хиславичского района Смоленской области

от 12 мая 2015 г. № 17

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«Устойчивое развитие сельских территорий**

**муниципального образования Кожуховичского сельского поселения Хиславичского района Смоленской области**

**на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года**

д. Братковая

2015

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Муниципальная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Кожуховичского сельского поселения Хиславичского района Смоленской области на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года (далее – Программа) |
| Основание для  разработки Программы | Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.11.2012 № 2071-р «Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года» |
| Заказчик Программы | Администрация Кожуховичского сельского поселения Хиславичского района Смоленской области |
| Разработчик Программы | Администрация Кожуховичского сельского поселения Хиславичского района Смоленской области |
| Цель и задачи Программы | Основными целями Программы являются:  - повышение уровня и качества жизни сельского населения на основе повышения уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности;  - создание условий для улучшения социально-демографической ситуации в сельской местности;  - повышение престижности проживания в сельской местности.  Основными задачами Программы являются:  - повышение уровня обеспеченности населения питьевой водой;  - улучшение жилищных условий сельского населения и обеспечение доступным жильем молодых семей, молодых специалистов на селе;  - повышение территориальной доступности объектов социальной инфраструктуры и уровня инженерного оборудования жилищной сферы села;  - формирование позитивного отношения к селу и сельскому образу жизни, повышение общественной оценки сельскохозяйственного труда;  - информирование населения о реализации мероприятий Программы |
| Целевые показатели  Программы | Целевыми показателями Программы являются:  - повышение уровня инженерного обустройства сельских поселений, в том числе с использованием возобновляемых источников энергии;  - повышение территориальной доступности объектов сферы села за счет расширения их сети;  -улучшение жилищных условий семей проживающих в сельской местности;  - привлечение молодых специалистов на работу в сельскую местность. |
| Сроки реализации  Программы | 2014 - 2020 годы |
| Объемы и источники финансирования  Программы | Общий объем финансирования Программы составляет 14 000 тыс. рублей, из них:  средства федерального и областного бюджета – 13300 тыс. рублей;  средства местного бюджета – 700 рублей.  средства внебюджетных источников – 0 тыс. рубля. |
| Организация и контроль за реализацией Программы | Администрация муниципального образования Кожуховичского сельского поселения Хиславичского района Смоленской области |

# 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Для успешного решения стратегических задач по наращиванию экономического потенциала аграрного сектора и реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года № 446, необходимо осуществление мер по повышению уровня и качества жизни на селе, преодолению в сельском хозяйстве дефицита специалистов и квалифицированных рабочих.

На селе ситуация сложившаяся в социальной сфере препятствует формированию социально-экономических условий устойчивого развития агропромышленного комплекса.

За последние 15 лет в результате резкого спада сельскохозяйственного производства и ухудшения финансового положения отрасли, изменения организационно - экономического механизма развития социальной сферы и инженерной инфраструктуры села произошло снижение доступности для сельского населения образовательных, медицинских, культурных и торгово-бытовых услуг, увеличилось отставание села от города по уровню и условиям жизнедеятельности.

Часть муниципального жилищного фонда не обеспечена коммунальными удобствами. Водопроводная система обветшала и не может в полной мере обеспечить население качественной питьевой водой. В результате, большинство населения вынуждены пользоваться водой, не соответствующей санитарным нормам.

Ухудшается демографическая ситуация. Естественная убыль населения резко увеличилась. Неблагоприятная демографическая ситуация, вследствие которой прогрессирует сокращение численности населения, в том числе и трудоспособной его части, усугубляет положение с трудовыми кадрами на селе.

Комплекс накопившихся с 90-х годов производственных и социальных проблем вызывает интенсивный отток рабочий силы. В результате ощущается недостаток профессиональных кадров как в агропромышленном комплексе так и на производстве.

Содействие решению задачи притока молодых специалистов в сельскую местность и закрепления их в аграрном и производственном секторе экономики предполагает необходимость формирования в сельской местности базовых условий социального комфорта, в том числе обеспечение качественного водоснабжения.

Для обеспечения устойчивого социально-экономического развития сельской территории и эффективного функционирования агропромышленного и производства необходимо усилить муниципальную поддержку социального и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, развития несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности, расширения рынка труда, развития процессов самоуправления и на этой основе повысить качество и активизацию человеческого потенциала.

Без значительной государственной поддержки в современных условиях муниципальные образования, расположенные в сельской местности, не в состоянии эффективно участвовать в социальных реформах и удовлетворении основных жизненных потребностей проживающего на их территории населения.

Таким образом, необходимость разработки и реализации программы обусловлена:

- социально-политической остротой проблемы и ее общепоселенческим значением;

- потребностью формирования базовых условий для расширенного воспроизводства и закрепления на селе трудовых ресурсов, обеспечивающих эффективное решение задач агропромышленного комплекса;

- межотраслевым и межведомственным характером проблемы, необходимостью привлечения к ее решению, органов местного самоуправления, организаций агропромышленного комплекса и общественных объединений сельских жителей;

- приоритетностью государственной и муниципальной поддержки развития социальной сферы и инженерной инфраструктуры в сельской местности.

# II. Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы

Программа разработана для достижения следующих основных целей:

- развитие социальной сферы и инженерной инфраструктуры сельских муниципальных образований;

- сокращение разрыва между городом и селом в уровне обеспеченности объектами социальной сферы и инженерной инфраструктуры, создание основ для повышения привлекательности проживания в сельской местности;

- создание необходимых условий для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию сельских муниципальных образований;

- эффективная реализация полномочий органов местного самоуправления;

- расширение рынка труда в сельской местности и создание условий для развития сельской экономики в целях обеспечения роста собственных доходов и уровня потребления сельского населения.

Программные мероприятия направлены на решение следующих основных задач:

- привлечение и закрепление для работы в системе агропромышленного комплекса и других секторах сельской экономики молодых специалистов;

- повышение уровня и качества водоснабжения сельских поселений,

- повышение уровня занятости сельского населения, сохранение и создание новых рабочих мест на селе.

В перспективе программные задачи будут решаться путем формирования условий для самодостаточного развития сельских муниципальных образований.

Основные пути решения программных задач:

- приоритетная государственная поддержка развития социальной сферы и инженерного обустройства сельских населенных пунктов;

- разработка и реализация эффективного экономического механизма, обеспечивающего содержание и эксплуатацию объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры села на уровне нормативных требований.

- повышение эффективности использования материально-технических и кадровых ресурсов социальной сферы села путем формирования предприятий интегрированного типа, внедрения новых прогрессивных форм деятельности;

- разработка и внедрение в сельском строительстве новых экономичных проектов жилых домов, жилищно-производственных и жилищно-сервисных комплексов, общественных зданий (в том числе многопрофильного использования), адаптированных к различным типам сельских поселений, их местоположению, демографической ситуации и другим условиям;

- снижение стоимости сельского жилищного строительства путем внедрения новых конструктивных решений, отечественных строительных материалов и технологий, расширения применения комплектов деталей и домов, строительства жилья "под ключ", развития инжиниринговых услуг, снижения стоимости строительных материалов, применяемых в сельском строительстве;

- создание условий для привлечения в социальную сферу села средств сельскохозяйственных товаропроизводителей, других внебюджетных источников, а также для функционирования в сфере обслуживания сельского населения малых предпринимательских структур.

Одним из критериев распределения средств местного бюджета, предусмотренных для реализации мероприятий Программы, будет являться наличие реализуемых или планируемых к реализации инвестиционных проектов развития сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования и поселения.

С учетом возможностей ресурсного обеспечения программных мероприятий на федеральном и региональном уровнях сроки реализации Программы в три этапа:

I этап: 2015 год – разработка нормативных правовых актов в целях реализации Программы, механизмов привлечения недостающих для реализации Программы финансовых ресурсов;

II этап: 2015 – 2020 годы – наиболее полная непосредственная реализация целевых мероприятий;

III этап: 2020 год – дальнейшее развитие и завершение Программы, разработка новой программы.

Исходя из ресурсных возможностей областного бюджета, приоритетными направлениями государственной поддержки является водоснабжение сельского поселения.

**III. Мероприятия Программы**

Программа включает мероприятия по социальному развитию села, реализуемые за счет средств федерального бюджета, бюджета Смоленской области, местного бюджета, а также внебюджетных источников.

Организационное обеспечение предполагает проведение планировочных работ, инвентаризации и оптимизации сети объектов социальной сферы, оказание содействия хозяйствующим субъектам, участвующим в социальном развитии села.

Программа является комплексной и включает систему мероприятий в области газоснабжения, водоснабжения и улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых специалистов.

Перечень программных мероприятий представлен в приложении 2 к Программе.

# IV. Финансовое и ресурсное обеспечение Программы

Реализация мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, местного бюджета и внебюджетных источников.

Общий объем финансирования Программы составляет – 14 000 тыс. рублей, в том числе:

-средства федерального и областного бюджета 13 300 тыс. рублей;

-средства местного бюджета - 700 рублей

- средства внебюджетных источников – 0 тыс. рублей.

Объемы финансирования мероприятий Программы подлежат ежегодному уточнению с учетом норм областного закона об областном бюджете и решения Совета депутатов о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, предусматривающих средства на реализацию Программы.

# V. Механизм реализации Программы

Реализация Программы осуществляется заказчиками с участием заинтересованных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Заказчики Программы осуществляют:

- отбор на конкурсной основе исполнителей работ по каждому мероприятию Программы;

- согласование с основными участниками Программы возможных сроков выполнения мероприятий, предложений по объемам и источникам финансирования;

- заключение соглашений с органами государственной власти и органами местного самоуправления;

- контроль за ходом выполнения мероприятий Программы;

- оценка эффективности реализации Программы (Приложение 1).

Приложение 1

**Методика оценки эффективности**

1. Оценка эффективности реализации [Программы](#sub_1000) производится ее заказчиком ежегодно на основе системы целевых индикаторов и показателей, путем сравнения текущих значений с их целевыми значениями. При этом результативность мероприятия Программы оценивается исходя из соответствия его ожидаемых результатов поставленной цели.

2. Оценка эффективности реализации отдельных мероприятий [Программы](#sub_1000) определяется на основе расчетов по следующей формуле:

, где

 - эффективность хода реализации отдельного мероприятия Программы (в процентах);

 - фактический показатель выполнения отдельного мероприятия Программы, достигнутый в ходе ее реализации;

 - нормативный показатель, утвержденный Программой.

3. Интегральная оценка эффективности реализации [Программы](#sub_1000) определяется на основе расчетов по следующей формуле:

, где

 - эффективность реализации Программы (в процентах;)

 - фактические показатели, достигнутые в ходе реализации Программы;

 - нормативные показатели, утвержденные Программой;

 - количество показателей.

Приложение 2

**Перечень программных мероприятий**

**1. Развитие водоснабжения**

Главными целями Программы в области развития водоснабжения в сельской местности являются обеспечение сельского населения питьевой водой в достаточном количестве, улучшение экологической обстановки в сельской местности, рациональное использование природных водных источников, на которых базируется питьевое водоснабжение.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  мероприятия | Срок  исполнения | Объем финансирования, тыс. руб. | | | Исполнители |
| Всего | В том числе за счет средств: | |
| Федерального и областного  бюджетов | местных  бюджетов |
| 1. Реконструкция сетей водопровода в Кожуховичском сельском поселении Хиславичского района Смоленской области в д. Клюкино, д. Стайки, д. Братковая и д. Городчанка | 2015 - 2017 | 12 000 | 11 400 | 600 | органы местного самоуправления; физические и юридические лица |
| **Итого:** |  | 12 000 | **11 400** | **600** |  |

**3. Развитие газификации**

Главными целями Программы в области развития газификации в сельской местности предполагает повышение уровня снабжения природным газом сельского населения и создание комфортных условий труда и быта.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  мероприятия | Срок  исполнения | Объем финансирования, тыс. руб. | | | Исполнители |
| Всего | В том числе за счет средств: | |
| Федерального и областного бюджетов | Местных бюджетов |
| 1. Газоснабжение жилой зоны протяженностью 1,5 км д. Октябрьское Кожуховичского сельского поселения Хиславичского района Смоленской области | 2020 | 2 000 | 1 900 | 100 | органы местного самоуправления, физические и юридические  лица |
| **Итого** |  | **2 000** | **1 900** | **100** |  |

**Сводная таблица объемов финансирования Программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  мероприятия | Всего,  тыс. руб. | В том числе за счет средств, тыс. руб.: | | |
| Федерального и областного бюджета | Местных  бюджетов | Внебюджетные источники |
| 1. Развитие водоснабжения | 12 000 | 11 400 | 600 | - |
| 2. Развитие газификации | 2 000 | 1 900 | 100 | - |
| **Итого:** | **14 000** | **13 300** | **700** |  |