Прокуратура информирует

прокуратурой Хиславичского района на территории муниципального образования Хиславичского района Смоленской области проведена проверка соблюдения законодательства, регламентирующего сбор и вывоз бытовых отходов и мусора.

В результате проведенной проверки прокуратурой района установлено, что на территории муниципального образования имеется ряд стихийных свалок, где выбрасываются: строительный мусор, битое стекло, бутылки, шины, старая обувь и одежда, картонные коробки, бытовые отходы и т.д.

В нарушение указанных требований законодательства рядом администраций сельских поселений Хиславичского района Смоленской области меры по ликвидации указанных несанкционированных свалок не принимаются.

По изложенным фактам прокуратурой района приняты меры реагирования, в Монастырщинский районный суд направлены 10 исковых заявлений с требованием об обязании Администрации сельских поселений Хиславичского района Смоленской области ликвидировать указанные самопроизвольные свалки.

В истекшем периоде 2015 года прокуратурой Хиславичского района проведена проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции в части размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Установлено следующее.

В соответствии с п. 1 ст. 39 [Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изменениями и дополнениями)](garantF1://70253464.0) для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее в настоящей статье - комиссия).

Согласно п.2 ст. 39 вышеуказанного закона решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии

Вместе с тем «Положение о работе единой комиссии по осуществлению закупок в сельском поселении» не разработано и не принято, чем не приняты правила нормирования в данной сфере.

Статья 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определяет обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в качестве одного из направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

Изложенные нарушения [Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"](garantF1://70253464.0) нарушают принципы добросовестности, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, создают предпосылки для коррупционных правонарушений.

По данным фактам прокуратурой района 30.03.2015 г. внесено 12 представлений с требованием о привлечении виновных ли к дисциплинарной ответственности.

прокуратурой Хиславичского района проведена проверка использования муниципального имущества Администрацией муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области, а также всеми сельскими поселениями района.

Установлено следующее.

Согласно ч. 5 ст.51 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в [порядке](garantF1://70011604.1000), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

На основании данного положения в Администрации МО, а также всех сельских поселениях района должен вестись реестр муниципального имущества, однако, как установлено в ходе проверки, реестр фактически не ведется.

Согласно п.2 ч.3 [Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ  
"О противодействии коррупции"](garantF1://12064203.0) одним из основных принципов, на которых основывается противодействие коррупции в Российской Федерации, является законность деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии с п.14 ч.7 ФЗ №273-ФЗ совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения является одним из основных направлений деятельности по повышению эффективности [противодействия коррупции](#sub_102).

Невыполнение указанных требований, влечет нарушение порядка использования муниципального имущества. Фактическое отсутствие реестра указывает на неисполнение работы по выявлению муниципального имущества не используемого для реализации полномочий Российской Федерации, субъектов Федерации или муниципального образования и создает условия для проявления коррупции.

По данному факту приняты меры реагирования, в адрес главы администрации МО, а также глав всех сельских поселений района внесены 11 представлений с требованием о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

прокуратурой Хиславичского района проведена проверка исполнения законодательства, предусматривающего оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, по результатам которой установлено следующее.

В силу [части 5 статьи 13](consultantplus://offline/ref=2FC0B249714ADA3FC3CE5E7D0FE2729F3FCCDCA70D36BB3B0C0DB9EC90B2086A9FBAB2D8650EE488w458N) Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" решения органов местного самоуправления о создании координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства подлежат опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению на официальных сайтах органов местного самоуправления в сети «Интернет».

Согласно ч.4 ст.18 Федерального закона N 209-ФЗ - органы местного самоуправления также вправе утверждать перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в сети «Интернет» на официальных сайтах утвердивших их органов местного самоуправления.

Как показала проведенная проверка - в Положении о координационном Совете по малому и среднему предпринимательству при Администрации муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области, утвержденном Постановлением Главы муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области от 05.12.2008 № 362 указан Порядок создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства (ст. 13 Федерального закона № 209-ФЗ). Данное постановление опубликовано в районной газете «Хиславичские известия», вместе с тем на официальном сайте администрации района не размещено.

Кроме того, Перечень государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), подлежащего предоставлению субъектам малого и среднего предпринимательства утвержден Постановлением Главы муниципального образования Хиславичское городское поселение от 23.12.2008 № 67 «Об утверждении перечня зданий нежилых помещений для создания и развития бизнеса», однако в нарушение ч.4 ст.18 209-ФЗ, в настоящее время также не размещен в сети Интернет, на официальном сайте Администрации муниципального образования «Хиславичский район».

Данное бездействие Администрации муниципального образования «Хиславичский район», нарушает право субъектов предпринимательской деятельности на доступ к информации через сеть "Интернет", повлекло за собой отсутствие каких-либо обращений со стороны субъектов предпринимательства и фактическое неисполнение программ развития малого и среднего предпринимательства в истекший период времени, в связи с чем требует незамедлительного устранения.

Учитывая изложенное, приняты меры прокурорского реагирования – в адрес Главы Администрации муниципального образования «Хиславичский района» внесено представление, которое на настоящий момент находится в стадии рассмотрения.

Прокуратурой Хиславичского района осуществляется системный надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи.

В результате надзорных мероприятий прокурорами в текущем году выявлены нарушения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, об образовании, о соблюдении жилищных и иных социальных прав детей, иные нарушения.

Так, прокурор Хиславичского района обратился в суд с иском к администрации муниципального образования «Хиславичский район» о предоставлении во внеочередном порядке жилого помещения гражданке У., как лицу из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей благоустроенным жилым помещением специализированного жилищного фонда Смоленской области по договору найма специализированных жилых помещений общей площадью на одного человека не ниже установленных социальных норм.

Монастырщинским районным судом исковое заявление прокурора района удовлетворено.

Кроме того, прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства об образовании и противодействии терроризму в части обеспечения безопасности общеобразовательных учреждений на территории Хиславичского района Смоленской области, по результатам которой прокуратурой района внесены 14 представлений во все общеобразовательные учреждения района с требованием о необходимости установки кнопок тревожной сигнализации. На настоящий момент представления прокуратуры района рассмотрены и удовлетворены.

Также, прокуратурой Хиславичского района в истекшем периоде в ходе осуществления надзора за исполнением законодательства об охране жизни и здоровья детей при осуществлении деятельности по воспитанию, обучению, развитию и оздоровлению, уходу и присмотру в дошкольных образовательных организациях выявлены нарушения со стороны должностных лиц МБДОУ детский садов, расположенных на территории района, а именно - на территориях МБДОУ размещены спортивные и иные сооружения в виде вкопанных в грунт автомобильных шин, металлических конструкций не соответствующие требованиям безопасности. По результатам проверки внесены 4 представления, которые рассмотрены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Так, прокуратурой Хиславичского района проведена проверка соблюдения законодательства об объектах культурного наследия, увековечивании памяти погибших при защите отечества администрациями сельских поселений района.

Так, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 14.01.1993 г. № 4292-1 «Об увековечивании памяти погибших при защите отечества» (далее – Закон) основными формами увековечения памяти погибших при защите Отечества являются:

сохранение и благоустройство воинских захоронений, создание, сохранение и благоустройство других мест погребения погибших при защите Отечества, установка надгробий, памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших.

В силу ст.ст.4,5 Закона - Ответственность за содержание воинских захоронений, мест захоронения, оборудование и оформление могил и кладбищ погибших при защите Отечества возлагается на органы местного самоуправления.

Согласно ст.6 указанного Федерального закона - в целях обеспечения сохранности воинских захоронений в местах, где они расположены, органами местного самоуправления устанавливаются охранные зоны и зоны охраняемого природного ландшафта в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации, понятие которых содержится в ст.34 Федерального закона от 25.06.2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2008 года №315 утверждено Положение о зонах охраны объектов культурного наследия, п.4 которого определено, что разработку проектов зон охраны объектов культурного наследия организуют и органы местного самоуправления.

Из постановления администрации муниципального образования «Хиславичский район» от 25.09.2013 года № 260 «О мерах по исполнению Закона Российской Федерации «Об увековечиванию памяти погибших при защите Отечества» следует, что за каждым из сельских поселений района, закреплено обустройство различных воинских захоронений, обелисков и памятников воинам, расположенных на территориях сельских поселений.

В нарушение вышеуказанных требований законодательства администрациями всех сельских поселений до настоящего времени не были установлены зоны охраны конкретных объектов культурного наследия.

Статьей 61 Федерального закона от 25.06.2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» установлена, в том числе и административная ответственность на нарушение настоящего Федерального закона.

Аналогичная форма ответственности присутствует и при несоблюдении положений Федерального закона от 14.01.1993 г. № 4292-1 «Об увековечивании памяти погибших при защите отечества» - (ст.13 Федерального закона).

Частью 2 статьи 16 Закона Смоленской области от 25.06.2003 № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» (с изменениями и дополнениями) предусмотрена административная ответственность за бездействие, предусмотренные п.1 настоящей статьи, совершенные в отношении выявленных объектов культурного наследия регионального (областного) и местного (муниципального) значения.

Учитывая изложенное, прокуратурой района приняты меры реагирования - возбуждены соответствующие дела об административных правонарушениях, которые направлены для рассмотрения в Административную комиссию муниципального образования «Хиславичский район». По результатам рассмотрения, виновные привлечены к административной ответственности

Прокуратурой Хиславичского района по информации ГУ- Смоленского регионального отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Смоленской области о плательщиках, имеющих задолженность по страховым взносам на обязательное социальное страхование на территории Хиславичского района, проведена проверка деятельности ряда юридических лиц.

Проведенная проверка показала, что ряд организаций, расположенные в д.Черепово Хиславичского района являются плательщиками, систематически не исполняющими установленную Федеральным законом обязанность по уплате обязательных платежей, в связи с чем имеет задолженность по страховым взносам на обязательное социальное страхование (в том числе по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний).

В связи с наличием явных нарушений действующего законодательства, а именно ФЗ №212-ФЗ от 24.07.2009 г. «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», ФЗ РФ от 16.07.1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» прокуратурой района приняты меры реагирования - в адрес генеральных директоров указанных организаций внесены представления, которые рассмотрены, виновные должностные лица привлечены к ответственности.

Прокуратурой Хиславичского района проведена проверка соблюдения законодательства в сфере антитеррористической защищенности опасных производственных объектов, расположенных на территории Хиславичского района.

Как показала проверка, в нарушение требований п.п. 1, 2 и 7 ст. 2 Закона, пп. «з» п. 15 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, ст.8 Федерального закона N 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса", ст.9 Федерального закона № 116-ФЗ от 21.07.1997 года «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» муниципальным унитарным предприятием «Жилищно-коммунальный сервис» администрации Хиславичского городского поселения Хиславичского района не был составлен паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса - документ, содержащий информацию об обеспечении антитеррористической защищенности объекта топливно-энергетического комплекса и план мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности вышеуказанного объекта.

Отсутствие паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса на вышеназванный объект препятствует эффективной реализации мер по противодействию терроризму, его профилактике, что недопустимо.

Учитывая изложенное, прокуратурой района в адрес начальника МУП «Жилищно-коммунальный сервис» внесено представление, которое на настоящий момент рассмотрено и удовлетворено, приняты меры к устранению выявленных нарушений.

Дальнейшая проверка показала, что администрация муниципального образования «Хиславичский район» также эксплуатирует опасный производственный объект, однако паспорт безопасности данного опасного производственного объекта, содержащий информацию об обеспечении антитеррористической защищенности объекта топливно-энергетического комплекса и план мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности вышеуказанного объекта также не был составлен.

Учитывая выявленные нарушения, прокуратурой района приняты меры прокурорского реагирования - в адрес Главы администрации муниципального образования «Хиславичский район» внесено представление, которое также рассмотрено и удовлетворено, выявленные нарушения устранены.

в соответствии с со ст.12 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=8B2965F5276B9C061FB479C7A4C32FA89151BB625560056275512FF8E0EDD645687816D05126147AwBRBH)а от 23.02.2013 N 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" расширен перечень территорий, помещений и объектов, на которых запрещается курение табака.

В частности, запрещается курение табака:

- в помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, помещениях рынков, в нестационарных торговых объектах;

Кроме того, вступили в силу положения Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=8B2965F5276B9C061FB479C7A4C32FA89151BB625560056275512FF8E0EDD645687816D05126177CwBRCH) от 23.02.2013 N 15-ФЗ, направленные на ограничение торговли табачной продукцией и табачными изделиями. Установлено, что розничная торговля табачной продукцией осуществляется в магазинах и павильонах. При этом, под магазином понимается здание или его часть, специально оборудованные, предназначенные для продажи товаров и оказания услуг покупателям и обеспеченные торговыми, подсобными, административно-бытовыми помещениями, а также помещениями для приема, хранения товаров и подготовки их к продаже, под павильоном понимается строение, имеющее торговый зал и рассчитанное на одно рабочее место или несколько рабочих мест. В случае отсутствия в населенном пункте магазинов и павильонов допускается торговля табачной продукцией в других торговых объектах или развозная торговля табачной продукцией.

Запрещена розничная торговля табачной продукцией с выкладкой и демонстрацией табачной продукции в торговом объекте. При этом информация о табачной продукции, предлагаемой для розничной торговли, доводится продавцом в соответствии с законодательством РФ о защите прав потребителей до сведения покупателей посредством размещения в торговом зале перечня продаваемой табачной продукции, текст которого выполнен буквами одинакового размера черного цвета на белом фоне и который составлен в алфавитном порядке, с указанием цены продаваемой табачной продукции без использования каких-либо графических изображений и рисунков. Демонстрация табачной продукции покупателю в торговом объекте может осуществляться по его требованию после ознакомления с перечнем продаваемой табачной продукции с учетом требований [статьи 20](consultantplus://offline/ref=8B2965F5276B9C061FB479C7A4C32FA89151BB625560056275512FF8E0EDD645687816D05126177DwBRBH) Федерального закона от 23.02.2013 N 15-ФЗ.

В соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение указанных требований законодательства, а именно:

Статья 6.24. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах

Статья 6.25. Несоблюдение требований к знаку о запрете курения, к выделению и оснащению специальных мест для курения табака либо неисполнение обязанностей по контролю за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака

Учитывая изложенное, прокуратурой района должностным лицам Хиславичского РАЙПО объявлены предостережения о недопустимости нарушения закона в указанной сфере правоотношений и необходимости усилении контроля за исполнением действующего законодательства на обслуживаемых РАЙПО объектах общественного питания и предоставляемых услуг торговли.

прокуратурой Хиславичского района Смоленской области проведен ряд проверок федерального законодательства, а именно:

- в рамках надзора за исполнением требований законодательства в сфере коммерческих перевозок пассажиров автомобильным транспортом проведена проверка в унитарном автотранспортном предприятии МО «Хиславичский район» Смоленской области, по результатам которой выявлены нарушения требований законодательства в данной сфере.

Проведенной проверкой установлено, что в нарушение действующего законодательства информацию о страховщике (его наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона) и договоре обязательного страхования (номер, дата заключения, срок действия) до пассажиров доведена ненадлежащим образом.

В здании автостанции унитарного автотранспортного предприятия МО «Хиславичский район» Смоленской области, а также автобусах отсутствует информация о страховщике (его наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона) и договоре обязательного страхования (номер, дата заключения, срок действия).

По результатам проверки в отношении должностного лица прокурором возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст.11.31 КоАП РФ.